



gemeente
Deventer



Handboek AVOI

Januari 2015

Voorwoord

Voor u ligt het Handboek AVOI van de gemeente Deventer. In dit Handboek is alle wet- en regelgeving verzameld betreffende het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in openbare gronden in de gemeente Deventer.

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) vormt de kern van dit Handboek. In de AVOI die door de gemeenteraad is vastgesteld zijn de belangrijkste gebods- en verbodsbepalingen opgenomen. Daarnaast zijn door het college van B&W op basis van de AVOI een aantal regelingen vastgesteld die uitvoering geven aan de AVOI. Het betreft de Verlegregeling, de Nadere regels en de Schaderegeling ingravingen. Een en ander kan schematisch als volgt worden weergegeven.





Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Algemene verordening ondergrondse infrastructuur	10
1. Inleidende bepalingen	10
1.1. Begripsbepalingen	10
1.2. Toepasselijkheid	11
2. Instemmingsbesluit en vergunning	11
2.1. Vereiste van instemming of vergunning	11
2.2. De aanvraag en de melding	12
2.3. Gegevensverstrekking	12
2.4. Beslistermijnen en geldigheidsduur	12
2.5. Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden	13
2.6. Wijziging en intrekking	13
3. Overige bepalingen	14
3.1. (Mede)gebruik van voorzieningen	14
3.2. Verplichtingen netbeheerder	14
3.3. Ondergrondse obstakels	15
3.4. Zorgplicht netbeheerder	15
3.5. Verontreiniging, gevaar en hinder	15
3.6. Overleg en afstemming tijdens planvorming	15
3.7. Nadeelcompensatie	16
3.8. Schaderegeling ingravingen	16
4. Overgangs- en slotbepalingen	16
4.1. Overgangsbepalingen	16
4.2. Toezicht op de naleving	17
4.3. Sancties	17
4.4. Slotbepalingen	17
Toelichting op de AVOI	19
Verlegregeling	35
1. Inleidende bepalingen	35
1.1. Begripsbepalingen	35
1.2. Toepasselijkheid	35
2. Nadeelcompensatie	36
2.1. Algemeen	36
2.2. Leidingen in of op openbare gronden	36
2.3. Leidingen in of op niet-openbare gronden	36
2.4. Leidingen die liggen met een zakelijk recht of gedoogplicht	37
2.5. Schadebeperking, voordeeltorekening en hardheidsclausule	37
3. Bepalingen van procedurele aard	37
3.1. Vooroverleg en verzoek tot aanpassing	37
3.2. Gegevensverstrekking door belanghebbende	38
3.3. Gereed melding en aanvraag nadeelcompensatie	39

3.4.	Toekenning nadeelcompensatie	39
3.5.	Advisering	40
3.6.	Betaling nadeelcompensatie	40
4.	Kostentechnische bepalingen	40
4.1.	Algemeen	40
4.2.	Materiaalkosten	41
4.3.	Kosten van uit en in bedrijf stellen	41
4.4.	Kosten van ontwerp en begeleiding	41
4.5.	Uitvoeringskosten	41
5.	Overgangs- en slotbepalingen	42
5.1.	Overgangsbepaling	42
5.2.	Inwerkingtreding	42
5.3.	Citeertitel	42
	Bijlage 1 Schema vergoedingspercentage t.o.v. liggingduur	43
	Bijlage 2 Model Kostenspecificatie	44
	Toelichting op de Verlegregeling	46
	Nadere regels	61
1.	Inleidende bepalingen	61
1.1.	Begripsbepalingen	61
1.2.	Verwijzingen normen en richtlijnen	62
2.	Algemene voorwaarden en eisen	62
2.1.	Werkzaamheden van niet ingrijpende aard	62
2.2.	Gegevensverstrekking	63
2.2.1.	Instemmingsbesluit of vergunning	63
2.2.2.	Aanvullende gegevens gestuurde boring	63
2.2.3.	Melding	64
3.	Richtlijnen voor de tracébepaling	64
3.1.	Plaatsbepaling algemeen	64
3.2.	Aanvullende voorwaarden voor verticale ligging	64
3.2.1.	Boringen en persingen	64
3.2.2.	Ligging nabij andere objecten	65
4.	Voorwaarden en eisen ten aanzien van de uitvoering	65
4.1.	Algemene eisen	65
4.1.1.	Kwaliteitseisen	65
4.1.2.	Afwijken tracé	66
4.1.3.	Contactpersoon netbeheerder	66
4.1.4.	Gemeentelijke toezichthouders	66
4.2.	Graafverbod	67
4.2.1.	Bij vorst	67
4.2.2.	Binnenstad, dorpskernen en gehele gemeente	67
4.2.3.	Markten	68
4.3.	Vorbereiding werkzaamheden	68
4.3.1.	Werkplan	68
4.3.2.	Werktijden	69
4.3.3.	Startvergadering	69

4.3.4. Vooroverleg met betrokken netbeheerders	69
4.3.5. Startmelding	69
4.3.6. Inlichten bewoners en bedrijven	70
4.4. Start uitvoering	70
4.4.1. Inleiding	70
4.4.2. Transport en opslag	70
4.4.3. Milieu	70
4.4.4. Gebruik openbare ruimte	71
4.5. Te leveren as built tekeningen	71
5. Technische bepalingen	71
5.1. Werken nabij objecten en infrastructuur	71
5.1.1. Werken in de nabijheid van objecten	71
5.1.2. Werken in de nabijheid van kabels en leidingen	71
5.1.3. Kabels en leidingen ten opzichte van kunstwerken	71
5.1.4. Handholes	72
5.2. Open ontgraving	72
5.2.1. Algemeen	72
5.2.2. Graven sleuf	72
5.2.3. Opslag uitgegraven grond	73
5.2.4. Archeologisch waardevol gebied	73
5.3. Aanvullen / herstel van de sleuf / bouwput	73
5.3.1. Algemene eisen	73
5.3.2. Verdichten sleuf	74
5.4. Verwijderen verhardingen	74
5.4.1. Opnemen elementverhardingen	74
5.5. Herstel verhardingen en groen	74
5.5.1. Algemeen	74
5.5.2. Uitvoering herstel van verhardingen en groen	74
5.5.3. Kosten herstel van verhardingen en groen	75
5.5.4. Eisen herstel van verhardingen	75
5.5.5. Eisen herstel van groen	76
5.6. Overige uitvoeringsaspecten	76
5.6.1. Veiligheid	76
5.6.2. Bereikbaarheid belendende gebouwen	77
5.6.3. Gedrag personeel	77
5.6.4. Schade	77
5.6.5. Bovengrondse voorzieningen	77
Bijlage 1 Gebiedsgrens Deventer Binnenstad	79
 Schaderegeling ingravingen	 81
1. Inleiding	81
2. Verhalen van geleden schade	81
3. Verhalen van overige geleden schade	82
3.1 Schade bij groenwerkzaamheden	82
3.2 Schade welke ontstaat buiten de sleuf	82
3.3 'Verborgten gebreken'	82

Formulieren

84

Aanvraagformulier voor een vergunning / instemmingsbesluit
o.b.v. AVOI gemeente Deventer

85

Formulier aanmelding en/of gereedmelding
o.b.v. AVOI gemeente Deventer

88



Algemene verordening
ondergrondse infrastructuur

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur	10
1. Inleidende bepalingen	10
1.1. Begripsbepalingen	10
1.2. Toepasselijkheid	11
2. Instemmingsbesluit en vergunning	11
2.1. Vereiste van instemming of vergunning	11
2.2. De aanvraag en de melding	12
2.3. Gegevensverstrekking	12
2.4. Beslistermijnen en geldigheidsduur	12
2.5. Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden	13
2.6. Wijziging en intrekking	13
3. Overige bepalingen	14
3.1. (Mede)gebruik van voorzieningen	14
3.2. Verplichtingen netbeheerder	14
3.3. Ondergrondse obstakels	15
3.4. Zorgplicht netbeheerder	15
3.5. Verontreiniging, gevaar en hinder	15
3.6. Overleg en afstemming tijdens planvorming	15
3.7. Nadeelcompensatie	16
3.8. Schaderegeling ingravingen	16
4. Overgangs- en slotbepalingen	16
4.1. Overgangsbepalingen	16
4.2. Toezicht op de naleving	17
4.3. Sancties	17
4.4. Slotbepalingen	17

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur

1. Inleidende bepalingen

1.1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. **aanbieder:** de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet;
- b. **aanvraag:** de aanvraag van een instemmingsbesluit of vergunning;
- c. **college:** college van burgemeester en wethouders van de gemeente;
- d. **gemeente:** de gemeente Deventer;
- e. **huisaansluiting:** één of meer aansluitingen tussen een net en een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met e, van de Wet waardering onroerende zaken;
- f. **instemmingsbesluit:** besluit van het college als bedoeld in artikel 5.4 eerste lid, onder b, van de Telecommunicatiewet;
- g. **kabel:** een kabel als bedoeld in artikel 1.1, onder z, van de Telecommunicatiewet;
- h. **leiding:** een buis of kabel waar doorheen of waarlangs het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie wordt geleid, met uitzondering van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk voor zover deze in openbare grond liggen of worden gelegd;
- i. **melding:** melding als bedoeld in artikel 2.1. tweede lid van deze verordening. Het betreft een melding voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard, waarvoor geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk is;
- j. **net:** een ondergrondse kabel, leiding, of samenstel hiervan, daaronder mede begrepen lege buizen, ondersteuningswerken en beschermingswerken, bestemd voor transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie;
- k. **netbeheerder:** degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert. Onder netbeheerder wordt tevens verstaan de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in artikel 5.1 van de Telecommunicatiewet;
- l. **ondergrondse obstakels:** zich in de bodem bevindende verontreinigingen, materialen, objecten en stoffen die nadelige beïnvloeding van de staat van de kabel of leiding tot gevolg hebben of kunnen hebben;
- m. **openbaar elektronisch communicatienetwerk:** telecommunicatienetwerk als bedoeld in artikel 1.1, onder h, van de Telecommunicatiewet;

- n. **openbare gronden:** openbare gronden zoals bedoeld in artikel 1.1, onder aa, van de Telecommunicatiewet, waaronder wegen, wateren en andere plaatsen die voor eenieder toegankelijk zijn;
- o. **vergunning:** een vergunning als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid van deze verordening. Het betreft een vergunning voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in of op openbare gronden;
- p. **werkzaamheden van niet ingrijpende aard:** een nader door het college vast te stellen categorie van werkzaamheden, waarvoor geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk is, maar kan worden volstaan met een melding.

1.2. Toepasselijkheid

- 1. Deze verordening is van toepassing op de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in of op openbare gronden.
- 2. Het college voert de regie over de efficiënte ordening van kabels en leidingen zoals bedoeld in het eerste lid.
- 3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op het bepaalde in deze verordening.
- 4. Bepalingen uit deze verordening blijven buiten toepassing voor zover zij in strijd zijn met hogere wet- en regelgeving.

2. Instemmingsbesluit en vergunning

2.1. Vereiste van instemming of vergunning

- 1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een voorafgaand door het college verleend instemmingsbesluit of verleende vergunning kabels en/of leidingen in of op openbare gronden aan te leggen, in stand te houden of op te ruimen.
- 2. In afwijking van het eerste lid is voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard geen instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk, maar kan worden volstaan met een schriftelijke melding aan het college. Het college kan aan de uitvoering van deze werkzaamheden voorschriften en beperkingen verbinden als bedoeld in artikel 2.5. van deze verordening.
- 3. Het college kan een gebied aanwijzen waarbinnen niet volstaan kan worden met een melding als bedoeld in het tweede lid, maar altijd een instemmingsbesluit of vergunning moet worden aangevraagd.
- 4. Werkzaamheden ten gevolge van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening, waarvan uitstel redelijkerwijs niet mogelijk of niet gewenst is, dienen onverwijld te worden gemeld aan het college. Ingeval de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar zich verzet tegen de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden kan de burgemeester besluiten

dat de werkzaamheden op een ander dan het voorgenomen tijdstip plaatsvinden.

5. Het in het eerste lid opgenomen verbod is niet van toepassing op werkzaamheden van de gemeente bij de uitoefening van haar publiekrechtelijke taak.

2.2. De aanvraag en de melding

1. Een aanvraag wordt minimaal acht weken voor aanvang van de werkzaamheden ingediend bij het college.
2. De netbeheerder die werkzaamheden wil verrichten, kan hierover vooroverleg voeren met het college teneinde de aanvraag, bedoeld in het eerste lid van dit artikel voor te bereiden.
3. Indien voor de voorgenomen werkzaamheden tevens (privaatrechtelijke) toestemming nodig is van andere grondeigenaren of grondbeheerders, wordt het college uiterlijk vier weken na ontvangst van de aanvraag schriftelijk in kennis gesteld van de resultaten van het overleg tussen de aanvrager en de andere grondeigenaren of grondbeheerders.
4. In afwijking van het eerste lid wordt een melding als bedoeld in artikel 2.1. tweede lid minimaal vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden aan het college gedaan.
5. De in de vorige leden bedoelde aanvraag of melding wordt verricht door middel van een daartoe door het college vastgesteld formulier.

2.3. Gegevensverstrekking

Het college stelt nadere regels vast over de te verstrekken gegevens en de wijze van verstrekking bij een aanvraag of bij een melding als bedoeld in artikel 2.1..

2.4. Beslistermijnen en geldigheidsduur

1. Het college beslist op de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel, kan het college de beslissing aanhouden, indien er in verband met de werkzaamheden tevens een andere vergunning is vereist, totdat deze vergunning formele rechtskracht heeft gekregen.
3. Indien een beschikking niet binnen acht weken kan worden gegeven, deelt het college dit aan de aanvrager mede en noemt het daarbij een termijn van ten hoogste acht weken waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien.
4. Het instemmingsbesluit of de vergunning vervalt indien de aanvrager schriftelijk aan het college verklaart geen gebruik meer daarvan te willen maken.

2.5. Voorschriften, beperkingen en weigeringsgronden

1. Het college kan aan een instemmingsbesluit of een vergunning voorschriften en beperkingen verbinden, dan wel een vergunning weigeren, in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. de openbare veiligheid, waaronder mede verstaan wordt de verkeersveiligheid en/of een goede doorstroming van het verkeer;
 - c. het voorkomen of beperken van overlast;
 - d. het voorkomen of beperken van schade;
 - e. de bescherming van eventuele archeologische vondsten, van groenvoorzieningen, bomen en van beplantingen;
 - f. het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - g. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, waaronder mede verstaan wordt het veilig en doelmatig gebruik van openbare gronden en gebouwen, het doelmatig beheer en onderhoud en het belang van nader aan te geven lokale evenementen;
 - h. de ondergrondse ordening, waaronder mede verstaan wordt het zo min mogelijk hinder veroorzaken voor in de grond aanwezige netten en het niet in gevaar brengen of zonder noodzaak bemoeilijken van het beheer van deze netten;
 - i. de bescherming van het milieu.
2. De werkzaamheden moeten zijn voltooid binnen zes maanden na aanvang, tenzij in het instemmingsbesluit of de vergunning anders is bepaald.
3. De wijze van uitvoering van werkzaamheden aan kabels en leidingen geschiedt conform de door het college vast te stellen nadere regels.
4. De aanvrager draagt er zorg voor dat de voorschriften die aan het instemmingsbesluit of de vergunning zijn verbonden worden nageleefd.

2.6. Wijziging en intrekking

1. Het college kan de vergunning als bedoeld in artikel 2.1. eerste lid wijzigen of intrekken, indien:
 - a. de netbeheerder niet binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning, of de in de vergunning opgenomen termijn, met de werkzaamheden als omschreven in de vergunning is begonnen;
 - b. de in de vergunning benoemde werkzaamheden langer dan een aaneengesloten periode van zes maanden stilliggen;
 - c. de netbeheerder de leiding definitief buiten gebruik heeft gesteld;
 - d. de vergunning is verleend op basis van onjuiste of onvolledige gegevens;
 - e. de vergunning in strijd met enig wettelijk voorschrift is afgegeven;
 - f. de netbeheerder het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de vergunningvoorschriften niet naleeft;

- g. na het verlenen van de vergunning naar het oordeel van het college gegronde aanleiding bestaat te veronderstellen dat het van kracht blijven van de vergunning onaanvaardbare schadelijke gevolgen heeft voor mens, natuur of milieu en hieraan door het stellen van nadere voorschriften en beperkingen aan de verleende vergunning niet kan worden tegemoetgekomen;
 - h. dit naar het oordeel van het college redelijkerwijs nodig is vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak.
- 2. Het college gaat niet over tot intrekking of wijziging van de vergunning dan nadat het college de houder van de vergunning heeft gehoord.
 - 3. Aan het besluit tot wijziging of intrekking van de vergunning kan de verplichting worden verbonden om de betreffende leiding(en) aan te passen of deze te verwijderen.

3. Overige bepalingen

3.1. (Mede)gebruik van voorzieningen

- 1. Een aanbieder is verplicht om bij de aanleg van kabels in openbare gronden zoveel mogelijk (mede)gebruik te maken van bestaande, hetzij door andere aanbieders dan wel door of in opdracht van het college aangelegde voorzieningen.
- 2. Indien de aanbieder een redelijk aanbod wordt gedaan om gebruik te maken van de vooraangelegde voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten, of kabel- en leidingentunnels, is de aanbieder verplicht om voor de aanleg of uitbreiding van zijn netwerk van deze voorzieningen gebruik te maken.
- 3. Indien de openbare gronden geen ruimte bieden voor de aanleg van nieuwe kabels, dient de aanbieder een alternatief tracé te kiezen, of aan andere aanbieders een redelijk verzoek tot medegebruik van voorzieningen te doen, op grond van artikel 5.12 van de Telecommunicatiewet.

3.2. Verplichtingen netbeheerder

- 1. Indien de eigendom, exploitatie of beheer van een kabel of leiding wijzigt, stelt de netbeheerder het college onverwijld van deze wijziging in kennis. Een vergunning geldt voor een specifieke kabel of leiding en is overdraagbaar, tenzij in de vergunning anders is bepaald.
- 2. Het in of uit gebruik nemen van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk wordt door de aanbieder van het desbetreffende netwerk schriftelijk gemeld aan het college.
- 3. De netbeheerder stelt het college onverwijld schriftelijk in kennis van het feit dat een kabel of leiding definitief buiten gebruik is gesteld, of niet langer ten dienste staat of deel uitmaakt van een net.

4. De netbeheerder levert op verzoek van het college een overzicht van alle (niet) in gebruik zijnde kabels of leidingen.

3.3. Ondergrondse obstakels

1. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden ondergrondse obstakels worden aangetroffen, meldt de netbeheerder dit onverwijld aan het college.
2. Het college kan bij gebleken ondergrondse obstakels in of nabij het tracé van de kabel of leiding aan de netbeheerder maatregelen opdragen ter bescherming van de belangen waartoe deze verordening strekt.
3. Het college kan opschorting van de werkzaamheden gelasten indien is gebleken dat geen uitvoering is gegeven aan de door het college aan de netbeheerder opgedragen maatregelen.

3.4. Zorgplicht netbeheerder

De netbeheerder is verplicht zorg te dragen voor een goede staat van onderhoud van kabels en leidingen.

3.5. Verontreiniging, gevaar en hinder

1. De netbeheerder is verplicht verontreiniging, gevaar of hinder, dan wel storingen waarbij verontreiniging, gevaar of hinder kunnen optreden, onmiddellijk conform de procedures als bedoeld in de nadere door het college te stellen regels te melden en alle maatregelen te treffen teneinde verdere verontreiniging, schade of hinder te voorkomen.
2. Het college kan de netbeheerder opdragen een milieutechnisch onderzoek dan wel een onderzoek naar mogelijk gevaar of hinder uit te voeren, indien een redelijk vermoeden bestaat van verontreiniging, gevaar of hinder, ontstaan bij de exploitatie van de leiding.
3. Het college kan bij gebleken of ernstige dreiging van verontreiniging, gevaar of hinder in of nabij het tracé van de leiding opschorting gelasten van de exploitatie van de betreffende leiding.

3.6. Overleg en afstemming tijdens planvorming

1. De gemeente initieert en faciliteert nader overleg tussen alle betrokken partijen over alle uit te voeren projecten in openbare gronden. Dit overleg vindt periodiek, doch ten minste eenmaal per jaar plaats. De gemeente doet per project een voorstel ten aanzien van het aantal overleggen en de periodiciteit daarvan.
2. Het college initieert in de planfase van een project overleg met de desbetreffende netbeheerder(s) ten einde de gevolgen van dat project voor de ligging en het onderhoud van kabels en leidingen te analyseren.

3. Op initiatief van het college wisselen alle betrokken partijen voorafgaand aan de start van een werk dat gevolgen heeft voor de ondergrondse infrastructuur de noodzakelijke informatie met elkaar uit.

3.7. Nadeelcompensatie

1. Het college stelt ter concretisering van Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht beleidsregels op voor door het college op aanvraag toe te kennen nadeelcompensatie in het geval dat een netbeheerder als gevolg van een besluit van het college, inhoudende een intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 2.6., lid 1 onderdeel g of h, dan wel vanwege de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak schade lijdt die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die hem in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft.
2. Op de verdeling van de kosten van maatregelen aan kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet is artikel 5.8 van de Telecommunicatiewet van toepassing.

3.8. Schaderegeling ingravingen

1. Indien door de netbeheerder werkzaamheden aan kabels en leidingen in of op openbare gronden worden uitgevoerd, brengt het college de kosten voor herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van openbare gronden die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden bij de netbeheerder in rekening conform de door het college vast te stellen Schaderegeling ingravingen Deventer.
2. Indien binnen 5 jaar na groot onderhoud of herinrichting van openbare gronden de netbeheerder werkzaamheden wil uitvoeren, kan het college bijzondere voorwaarden stellen aan het herstel. De hiermee gepaard gaande kosten komen voor rekening van de netbeheerder.

4. Overgangs- en slotbepalingen

4.1. Overgangsbepalingen

1. Voor kabels en leidingen die op de datum van inwerkingtreding van deze verordening rechtmatig aanwezig en in gebruik zijn geldt de door de gemeente verleende toestemming dan wel vergunning op grond waarvan zij gelegd zijn als een vergunning respectievelijk instemmingsbesluit krachtens deze verordening.
2. Voor zover er sprake is van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en netbeheerders en tot het moment waarop deze zijn beëindigd, zijn de bepalingen in deze verordening, voor zover strijdig met de bepalingen in deze overeenkomsten, niet van toepassing.
3. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een instemmingsbesluit is aangevraagd op grond van de Telecommunicatie-

verordening gemeente Deventer, waarop nog niet is beslist, wordt deze aanvraag beoordeeld aan de hand van de bepalingen van de Telecommunicatieverordening gemeente Deventer.

4.2. Toezicht op de naleving

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aan te wijzen personen.

4.3. Sancties

Overtreding van de artikelen 2.1., lid 1, 2 en 4, 2.5. lid 4, en 3.3. wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de tweede categorie.

4.4. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt op 1 januari 2015 in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2015 (AVOI 2015).
3. De Telecommunicatieverordening gemeente Deventer vervalt op het tijdstip van inwerkingtreding van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur.



Toelichting op de AVOI

Toelichting op de AVOI

Algemeen

Deze algemene verordening ondergrondse infrastructuur (verder aangeduid als AVOI) is een verordening die regels bevat met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. In deze verordening zijn zowel regels gesteld betreffende kabels en leidingen ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken, als regels voor de overige kabels en leidingen.

Kernpunten van deze AVOI en de daarop gebaseerde besluiten zijn:

- a. de bruikbaarheid en het aanzien van de weg;
- b. de veiligheid van de kabels en leidingen;
- c. het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
- d. te stellen eisen aan de ordening en allocatie van kabels en leidingen;
- e. te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud van kabels en leidingen;
- f. te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels en leidingen.

De regels voor werkzaamheden betreffende een openbaar elektronisch communicatienetwerk waren voorheen opgenomen in de gemeentelijke Telecommunicatieverordening. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze AVOI is de bestaande Telecommunicatieverordening als afzonderlijke verordening ingetrokken.

Voor de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk bepaalt de Telecommunicatiewet (Tw) het kader voor de regels in deze verordening.

Voor de werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van de overige kabels en leidingen ontbreekt een dergelijke vorm van wetgeving. Traditioneel wordt de vergunningverlening voor de werkzaamheden verleend op grond van de Algemene plaatselijke verordening (APV) of op grond van een leidingenverordening.

In deze verordening is het regime voor kabels en leidingen vallende onder de Tw en voor de overige kabels en leidingen zo veel als mogelijk geïntegreerd. Het onderscheid in de toepassing blijkt expliciet uit de gebezigde tekst en uit de definities van 'kabels' (alleen Tw) en 'leidingen' (alle overige kabels en leidingen).

Artikelsgewijze toelichting

1. Inleidende bepalingen

Artikel 1.1.

Algemeen

In dit artikel zijn de begripsbepalingen opgenomen. Voor een goed begrip van de AVOI is het van belang om op te merken dat in beginsel alle leidingen (waaronder ook rioolbuizen) in openbare gronden waarover de bevoegdheid van het gemeentebestuur zich uitstrekt onder de reikwijdte van de verordening vallen. Voor de definitie van 'openbare gronden' is aansluiting gezocht bij de definitie in de Telecommunicatiewet.

Uit de definitie van 'openbare gronden' blijkt dat het bereik van de verordening niet beperkt blijft tot kabels en leidingen die in de grond liggen, maar ook ziet op kabels en leidingen en bijbehorende voorzieningen die in of op kunstwerken zijn gelegd. Met kunstwerken wordt bedoeld infrastructuur die voor leidingen zijn aangelegd om bijvoorbeeld een barrière (zoals een snelweg of een waterweg) over te kunnen steken. Hierbij valt te denken aan leidingentunnels en leidingenviaducten. Ook worden voorzieningen in bestaande infrastructuur (zoals bruggen) in deze verordening als kunstwerken beschouwd. Kabelgoten vallen, voor zover zij in openbare gronden zijn gelegen, eveneens onder de werkingssfeer van de verordening.

Kabels en leidingen die zich niet in of op openbare gronden bevinden (zoals bovengrondse hoogspanningsleidingen) vallen niet onder de werkingssfeer van de verordening.

Artikel 1.1. a aanbieder

Met het begrip 'aanbieder' wordt bedoeld: een aanbieder van openbaar elektronisch communicatienetwerk in de zin van de Telecommunicatiewet. Op deze 'aanbieder' zijn de rechten en plichten van hoofdstuk 5 van de Telecommunicatiewet van toepassing. De verordening bevat enkele bepalingen die slechts van toepassing zijn op 'aanbieders'.

Artikel 1.1. b aanvraag

Met het begrip 'aanvraag' wordt bedoeld: een aanvraag om een instemmingsbesluit (conform de Telecommunicatiewet) of een vergunning (overige kabels en leidingen). De aanvraag moet onderscheiden worden van de melding op grond van artikel 2.1. lid 2 van de verordening.

Artikel 1.1. c college

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de taken voortvloeiende uit de AVOI af te handelen, waarbij deze bevoegdheden voor wat betreft de uitvoering om praktische redenen deels gemandateerd zijn of worden aan een of meer daartoe aangewezen ambtenaren. Deze functie betreft enerzijds het houden van toezicht en anderzijds het coördineren en verlenen van instemmingen en vergunningen. Indien en voor zover de bevoegdheden op het gebied van coördinatie, het verlenen van vergunningen en instemmingbesluiten en het houden van toezicht gemandateerd zijn aan een of meer functionarissen, wordt met 'college' tevens deze functionaris bedoeld.

Artikel 1.1. e huisaansluiting

De definitie van 'huisaansluiting' is afgeleid uit de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten. Hiermee is een objectief criterium gehanteerd, zodat niet voor verschillende soorten kabels en leidingen verschillende definities van 'huisaansluiting' hoeven te gelden. In de Wet waardering onroerende zaken wordt in artikel 16 als een onroerende zaak aangemerkt:

- a. een gebouwd eigendom;
- b. een ongebouwd eigendom;
- c. een gedeelte van een in onderdeel a of onderdeel b bedoeld eigendom dat blijkens zijn indeling is bestemd om als een afzonderlijk geheel te worden gebruikt;
- d. een samenstel van twee of meer van de in onderdeel a of onderdeel b bedoelde eigendommen of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan die bij dezelfde belastingplichtige in gebruik zijn en die, naar de omstandigheden beoordeeld, bij elkaar behoren;
- e. een geheel van twee of meer van de in onderdeel a of onderdeel b bedoelde eigendommen, of in onderdeel c bedoelde gedeelten daarvan, of in onderdeel d bedoelde samenstellen, dat naar de omstandigheden beoordeeld één terrein vormt bestemd voor verblijfsrecreatie en dat als zodanig wordt geëxploiteerd.

Artikel 1.1. f instemmingsbesluit

De Telecommunicatiewet bevat een gedoogplicht voor de aanleg van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. De bevoegdheid is daarmee gegeven. De aanbieder dient echter wel instemming te verkrijgen van de gemeente binnen wier grondgebied de uit te voeren werkzaamheden plaats zullen vinden. De instemming geldt enkel voor de aanlegwerkzaamheden.

Voor andere kabels en leidingen geldt de Telecommunicatiewet en de daarin opgenomen gedoogplicht niet. De bevoegdheid om netten aan te leggen, in stand te houden en te verwijderen dient bij deze netten door middel van een vergunning plaats te vinden. In

verband met de verschillende regimes is het noodzakelijk om tussen een instemmingsbesluit en een vergunning verschil te maken.

Artikel 1.1. g kabel

De definitie van 'kabel' in de Telecommunicatiewet luidt:
fysieke geleidingsdraden bestemd voor de rechtstreekse overdracht van signalen tussen punten en de bij deze fysieke geleidingsdraden behorende ondergrondse ondersteuningswerken, beschermingswerken en signaalinrichtingen.

Hieronder worden in ieder geval begrepen koper- en glasvezelverbindingen, handholes en kasten. Hieronder vallen tevens ondergrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken (zoals mantelbuizen) waarin of waarop geen fysieke geleidingsdraden bestemd voor de rechtstreekse overdracht van signalen tussen punten zijn aangebracht, en die aangelegd worden of zijn met het oogmerk deel uit te gaan maken van een openbaar elektronisch communicatienetwerk.

Artikel 1.1. h leiding

'Leiding' is zodanig gedefinieerd dat hier in principe alle kabels en leidingen onder vallen, waaronder mede wordt begrepen lege buizen, ondergrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken. Kabels die onder de Telecommunicatiewet vallen en die in openbare gronden liggen of worden gelegd vallen buiten de definitie van leiding.

Artikel 1.1. j net

Onder de definitie van 'net' vallen zowel kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, als overige kabels en leidingen.

Artikel 1.1. k netbeheerder

Deze definitie is ontleend aan de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten. In de verordening wordt een aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk gelijkgesteld met een netbeheerder, tenzij uitdrukkelijk gesproken wordt van een 'aanbieder'.

Artikel 1.1. m openbaar elektronisch communicatienetwerk

Artikel 1.1, onder h van de Telecommunicatiewet kent de volgende definitie van 'openbaar elektronisch communicatienetwerk': elektronisch communicatienetwerk dat geheel of hoofdzakelijk wordt gebruikt om openbare elektronische communicatiediensten aan te bieden, waaronder mede wordt begrepen een netwerk, bestemd voor het verspreiden van programma's voor zover dit aan het publiek geschiedt.

Artikel 1.1. n openbare gronden

Onder 'openbare gronden' dient te worden verstaan: openbare wegen met inbegrip van de daartoe behorende stoepen, glooiingen, bermen, sloten, bruggen, viaducten, tunnels, duikers, beschoeiingen en andere werken, maar ook wateren met daartoe behorende bruggen, plantsoenen, pleinen en andere plaatsen die voor een ieder toegankelijk zijn.

Artikel 1.1. p werkzaamheden van niet ingrijpende aard

Het definiëren van het onderscheid tussen werkzaamheden van al dan niet ingrijpende aard vloeit voort uit artikel 5.4, lid 5 Telecommunicatiewet, maar geldt ook voor kabels en leidingen die niet onder de Telecommunicatiewet vallen. Om welke werkzaamheden het gaat wordt door het college vastgesteld in de nadere regels. Naast huisaansluitingen worden andere niet ingrijpende werkzaamheden aan een lichter regime onderworpen, zolang de werkzaamheden voldoen aan de vastgestelde eisen en randvoorwaarden. Dit kan omdat deze werkzaamheden veelal slechts gedurende relatief korte tijd in een beperkt gedeelte van het netwerk worden verricht, en de impact relatief beperkt en kortstondig is. Voor deze niet ingrijpende werkzaamheden geldt een verkorte meldingsprocedure.

Het college kan ook bepalen dat voor werkzaamheden aan bepaalde categorieën kabels en leidingen, of binnen een bepaald gebied, niet met een melding kan worden volstaan, maar altijd een vergunning of een instemmingsbesluit moet worden aangevraagd.

Artikel 1.2.

Zoals in de toelichting bij het begrip 'openbare gronden' reeds is aangegeven, vallen ook kunstwerken onder dit begrip.

De verordening heeft ten doel de regie en coördinatie te regelen met betrekking tot kabels en leidingen van derde partijen die in door de gemeente beheerde grond willen werken. Door de toenemende drukte in de ondergrond neemt het belang van regie en coördinatie toe. Ten aanzien van telecommunicatiekabels is deze taak reeds aan de gemeente opgedragen in de Telecommunicatiewet. Om een efficiënte regie en coördinatie door de gemeente mogelijk te maken is het noodzakelijk dat de gemeente ook ten aanzien van overige kabels en leidingen deze taak op zich neemt. Deze verordening biedt de instrumenten daartoe.

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) behelst de zogenaamde *lex silencio positivo* (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen). Dit leerstuk is niet van toepassing op de beschikkingen op grond van deze verordening. Dat betekent dat bij het verstrijken van de beslistermijnen de vergunning niet van rechtswege als verleend wordt geacht. Gelet op de grote publieke belangen die in het geding kunnen zijn, zoals het waarborgen van bereikbaarheid voor politie, brandweer en ambulance en

de veiligheid voor het publiek, is het niet verantwoord dat zonder meer met de graafwerkzaamheden mag worden begonnen als de gemeente verzuimd zou hebben binnen de gestelde termijn te beslissen. Dat laat natuurlijk onverlet dat, indien de gemeente in gebreke is, daartegen rechtsmiddelen openstaan.

Hetzelfde geldt overigens voor de instemming voor de werkzaamheden in verband met aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk (de instemming als bedoeld in artikel 5.4, lid 1, sub b, Tw). Het maatschappelijk risico van het stilzwijgend verlenen van de instemming wordt onwenselijk groot geacht, afgezet tegen het maatschappelijk voordeel van een tijdige vergunningverlening (zie de opvatting in de brief van de minister van Justitie aan de Tweede Kamer, d.d. 9 juni 2009, TK 29515, nr.293, in het bijzonder de bijlage 2; laatstelijk herbevestigd door de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel tot Wijziging van de Telecommunicatiewet ter implementatie van de herziene telecommunicatierichtlijnen, TK 32549, nr.3, pp.29-31).

Deze verordening is zoveel mogelijk opgesteld in overeenstemming met hogere wet- en regelgeving. Mocht er desondanks sprake zijn van bepalingen die strijdig zijn met hogere wet- en regelgeving, dan gaat laatstgenoemde categorie uiteraard voor.

2. Instemmingsbesluit en vergunning

Artikel 2.1.

Uitgangspunt van de AVOI is dat werkzaamheden in openbare gronden verboden zijn, tenzij men beschikt over een vergunning of een instemmingbesluit.

Voor een categorie werkzaamheden van niet ingrijpende aard kan worden volstaan met een lichtere meldingsprocedure (zowel voor telecommunicatiekabels als overige kabels en leidingen). De categorie werkzaamheden waarvoor dit geldt wordt door het college van B&W vastgesteld in de nadere regels. Het college kan ook een geografisch gebied vaststellen (opgenomen in de nadere regels) waarbinnen altijd een vergunning of instemmingsbesluit moet worden aangevraagd.

In geval van storingen waarbij reparatie geen uitstel kan lijden, kan uiteraard geen procedure van 5 werkdagen gelden. Deze dienen wel onverwijld, dus zo spoedig mogelijk en bij voorkeur nog voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd, te worden gemeld. De burgemeester kan om redenen van openbare orde en veiligheid besluiten dat de werkzaamheden op een ander tijdstip moeten plaatsvinden.

Voor werkzaamheden rond de kabels en leidingen van de gemeente zelf, zoals de riolering maar ook eventuele andere kabels en leidingen, is om praktische redenen de

verordening (en het daarin opgenomen verbod) niet procedureel van toepassing. Om redenen van effectiviteit en kwaliteit zullen intern binnen de gemeente de doelstellingen van deze verordening zoveel mogelijk worden nageleefd.

Artikel 2.2.

In geval van voorgenomen werkzaamheden moet de melding of aanvraag bij de gemeente plaatsvinden. Dat kan formeel bij het college van burgemeester en wethouders, maar in de praktijk bij de gemachtigde ambtenaar. Op het verlenen van een vergunning of instemmingsbesluit zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing zoals het gelijkheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel.

De maximale termijn van 8 weken is conform het bepaalde in de Awb. De termijn voor niet ingrijpende werkzaamheden is korter. Voorts wordt een uitzondering gemaakt voor spoedeisende werkzaamheden. In dit geval kan worden volstaan met een kennisgeving, die onverwijld dient te worden gedaan.

Een aanvrager kan vooroverleg voeren met het college om de aanvraag, bedoeld in het eerste lid van dit artikel, voor te bereiden.

De in lid 3 opgenomen verplichting stelt de gemeente in staat regie te voeren en erop toe te zien dat alle bij de werkzaamheden betrokken belanghebbenden worden betrokken. De aanvrager van een vergunning of instemmingsbesluit dient rekening te houden met het tijdig bereiken van overeenstemming met andere grondeigenaren en -beheerders.

Artikel 2.3.

De gemeente heeft als beheerder van openbare gronden informatie nodig voor een juiste beoordeling van werkzaamheden en inzicht in de belangen die worden geraakt. De te verstrekken gegevens worden om praktische redenen niet in de verordening zelf opgesomd maar in door het college van B&W vast te stellen nadere regels.

Artikel 2.4.

Dit artikel regelt in het eerste lid dat er in beginsel binnen 8 weken moet worden beslist op de aanvraag. De beslistermijn is gelijk aan de aanvraagtermijn zodat de werkzaamheden op de geplande datum kunnen aanvangen, mits aan de voorwaarden tijdig en geheel voldaan is. Lukt het niet om binnen deze termijn een besluit te nemen dan geeft het derde lid de mogelijkheid om de beslistermijn met nog eens 8 weken te verlengen. Uiteraard zal er naar worden gestreefd om zo spoedig mogelijk op de aanvragen te beslissen en gelden de genoemde termijnen als maximale beslistermijnen.

De aanvrager is zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van overige benodigde vergunningen voor zijn werkzaamheden (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning). Als de aanvrager hierom verzoekt, zal de gemeente inhoudelijke afstemming van de beoordeling van de ingediende aanvragen bij andere bestuursorganen bevorderen. De gemeente zal van haar bevoegdheid tot aanhouding slechts gebruik maken indien dit wordt gevegd ter bescherming van de belangen die de AVOI beoogt te beschermen.

In geval dat de netbeheerder niet, of niet langer, van een vergunning of instemmingsbesluit gebruik wenst te maken, doet hij hiervan schriftelijk mededeling aan het college. Deze zal in reactie hierop de vergunning of het instemmingsbesluit intrekken met daarbij zo nodig de verplichting om de betreffende kabel of leiding ook te verwijderen. Met het intrekken van het instemmingsbesluit of de vergunning vervallen alle rechten die daaraan verbonden waren.

Artikel 2.5.

Dit artikel biedt de basis om aan een instemmingsbesluit of vergunning voorschriften en beperkingen te verbinden of de vergunning te weigeren. De verordening en de nadere regels zoals opgenomen in het Handboek AVOI vormen daarvoor gezamenlijk het kader. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de voorschriften en beperkingen slechts mogen strekken tot de bescherming van die belangen welke deze AVOI beoogt te beschermen.

Meestal kan door het verbinden van voorschriften en beperkingen aan het instemmingsbesluit of de vergunning worden bereikt dat aan hetgeen in deze verordening is gesteld kan worden voldaan en de belangen waartoe deze verordening strekt voldoende worden beschermd. Indien ook door het stellen van voorschriften en beperkingen de genoemde belangen niet kunnen worden beschermd dan moet de vergunning worden geweigerd. Een instemmingsbesluit kan op basis van de Telecommunicatiewet formeel niet worden geweigerd. Aan een instemmingsbesluit kunnen wel voorschriften en beperkingen worden verbonden. Daarnaast geldt dat een aanbieder, ondanks het ontbreken van een vergunningplicht, ingevolge artikel 5.2, lid 10 van de Telecommunicatiewet gebonden is aan voorschriften die gelden bij of krachtens andere wetten, zoals de Wet beheer rijkswaterstaatswerken en de Monumentenwet.

Het tweede lid beperkt de werkingsduur van het instemmingsbesluit of vergunning om uitvoering geruime tijd na afgifte te voorkomen. Eventueel gewijzigd gebruik van gronden kan de werkzaamheden inmiddels onwenselijk maken. Zo nodig kan in het instemmingsbesluit of de vergunning de werkingsduur van het besluit worden verlengd.

De in de nadere regels voorgeschreven wijze van uitvoering van werkzaamheden aan kabels en leidingen dient altijd te worden nageleefd door de aanvrager, tenzij hiervan expliciet is afgeweken in het instemmingsbesluit of de vergunning.

De aanvrager van een instemmingsbesluit of vergunning is verantwoordelijk voor de naleving van die besluiten en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen en kan daar op worden aangesproken, ook wanneer hij werkzaamheden laat uitvoeren door ondergeschikten of derden (bijvoorbeeld (onder)aannemers).

Artikel 2.6.

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een vergunning in te trekken of te wijzigen indien sprake is van één of meer van de in het eerste lid genoemde situaties.

Allereerst kan de vergunning worden ingetrokken indien de netbeheerder niet binnen zes maanden, of binnen een eventueel in de vergunning opgenomen afwijkende termijn, is begonnen met het werk en in de situatie waarin de werkzaamheden langer dan een periode van zes maanden stil liggen.

Ook in de situatie waarin de betreffende leiding definitief buiten gebruik wordt gesteld, kan de vergunning worden ingetrokken. In gevallen waarin leidingen nog wel worden onderhouden of waarbij sprake is van leidingen die nog in reserve worden gehouden zal er in beginsel geen sprake zijn van het intrekken van een vergunning.

Indien de netbeheerder het bepaalde bij of krachtens de AVOI, waaronder de nadere regels, of de vergunning(voorschriften) niet naleeft, kan het college de vergunning intrekken.

Onderdeel g is een vangnetbepaling, die het college de bevoegdheid geeft om in te grijpen indien er ernstige gevolgen voor de gezondheid of het milieu dreigen als gevolg van het in stand houden van de vergunning. Deze bevoegdheid kan echter als laatste middel gebruikt worden aangezien eerst moet worden gezien of de dreiging kan worden weggenomen door aanpassing van de vergunning of door het stellen van nadere eisen.

Onderdeel h is van toepassing wanneer de gemeente vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak van oordeel is dat aanpassing van leidingen noodzakelijk is. Dit is het geval wanneer de gemeente werken uitvoert die het algemeen belang dienen, waardoor deze leiding niet kan blijven liggen of moet worden aangepast. Wanneer de gemeente puur handelt als private/commerciële partij is geen sprake van een publiekrechtelijke bevoegdheid of taak. Uit jurisprudentie blijkt echter wel dat een zeker commercieel belang niet in de weg staat aan de toepassing van de verordening (ABRvS 5 december 2012, 201108899/1/A3, r.o. 6.1). Het is echter op een dergelijk moment ter beoordeling aan het college hoe wordt omgegaan met het al dan niet toekennen van nadeelcompensatie, althans vergoeding.

In de meeste gevallen zal hierbij sprake zijn van een gedeeltelijke verlegging van de bestaande leiding. Per situatie zal door het college worden beoordeeld of met het wijzigen van de bestaande vergunning kan worden volstaan, of dat er een nieuwe vergunning afgegeven wordt. Bij deze keuze houdt het college rekening met de gerechtvaardigde belangen van de vergunninghouder.

Voor wijzigingen in leidingen die in het verleden zijn gelegd en waarvoor geen expliciete vergunning is verleend dient een nieuwe vergunning op grond van deze AVOI te worden aangevraagd. De leges die verbonden zijn aan deze vergunning kunnen door de netbeheerder worden teruggevraagd met een beroep op de Verlegregeling.

De hoorplicht in lid 2 vloeit voort uit de eisen die de Awb stelt aan de zorgvuldige voorbereiding van besluiten.

Lid 3 geeft het college de bevoegdheid om aan het besluit tot intrekking of wijziging van de vergunning de verplichting te koppelen om de betreffende leiding te verleggen/verplaatsen of deze zelfs in zijn geheel te verwijderen. Wordt deze verplichting opgelegd dan geeft dit de netbeheerder vervolgens de mogelijkheid om een beroep te doen op de Verlegregeling, waarin de procedure en voorwaarden voor tegemoetkoming in de schade die de netbeheerder door de opgelegde verplichting lijdt, is geregeld. Overigens zal per geval ook altijd worden gezien of verwijdering van leidingdelen wel wenselijk is en ook technisch mogelijk is.

3. Overige bepalingen

Artikel 3.1.

De in dit artikel neergelegde bepalingen over medegebruik zijn ontleend aan de Telecommunicatiewet en zijn alleen van toepassing op kabels ten dienste van een openbaar telecommunicatienetwerk. Medegebruik beperkt het graven in de openbare gronden.

Voorschriften bij het instemmingsbesluit kunnen het medegebruik van voorzieningen bevorderen. Het medegebruik kan aan de orde komen in het vooroverleg over het af te geven instemmingsbesluit. In lid 2 is de verplichting voor de aanbieder opgenomen om van vooraangelegde voorzieningen gebruik te maken, indien daartoe een redelijk aanbod wordt gedaan.

Artikel 3.2.

De verplichtingen in lid 1, 3 en 4 van dit artikel zijn erop gericht dat de gemeente over de actuele informatie beschikt die zij nodig heeft om de doelstellingen van de AVOI te kunnen behartigen.

Lid 2 is van belang in verband met artikel 5.2, lid 8 van de Telecommunicatiewet, waarin is bepaald dat aan de gedoogplicht een einde komt als gedurende tien jaar een kabel geen onderdeel uitmaakt van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Om die reden is het van belang dat de gedoogplichtige gemeente in kennis wordt gesteld van het in- of uit gebruik stellen van kabels ten einde bij overschrijding van die termijn over te kunnen gaan tot een verzoek tot verwijdering van de kabel.

Artikel 3.3.

Dit artikel heeft betrekking op het aantreffen van bodemverontreiniging en andere ondergrondse obstakels bij de aanleg van een kabel of leiding. De term 'bodemverontreiniging' is in deze verordening breder dan de terminologie in de Wet bodembescherming. Aan de gemeente moeten alle stoffen en obstakels gemeld worden, die een nadelige invloed kunnen hebben op de staat van de leiding. Hiermee wordt duidelijk wat de kritieke plaatsen in een leidingtracé zijn. Deze verplichting staat los van de plichten die reeds gelden op grond van de Wet bodembescherming, die is opgesteld vanuit milieubeschermingoptiek. Dit artikel is aanvullend ten opzichte van het in voornoemde wet neergelegde regime. In geval een dergelijke verontreiniging of obstakels worden aangetroffen zodanig dat aanleg van een kabel of leiding niet verantwoord is als de verontreiniging of obstakels niet eerst zijn opgeruimd, kan het college de netbeheerder opdragen bepaalde maatregelen te treffen. De kosten voor deze maatregelen komen in beginsel ten laste van de netbeheerder zelf. In situaties waarbij het niet redelijk is om alle kosten bij de netbeheerder te leggen kan worden afgeweken van dit uitgangspunt.

Als sluitstuk kan het college opschorting van de werkzaamheden vorderen. Bij het opleggen van dergelijke maatregelen vormen de belangen die beschermd worden met deze verordening het beoordelingskader.

Artikel 3.4.

Deze bepaling heeft een algemene vangnetfunctie en verwoordt dat een netbeheerder (logischerwijs) primair verantwoordelijk is voor een goede staat van onderhoud van kabels of leidingen.

Artikel 3.5.

Dit artikel betreft een incidentenregeling en behelst verplichtingen voor de netbeheerder in geval van storingen en incidenten waarbij gevaar, hinder of verontreiniging plaatsvindt of dreigt plaats te vinden. Het geeft het college de bevoegdheid om in voorkomende gevallen (waaronder ook concrete dreiging) maatregelen te treffen ten aanzien van de kabel of leiding die het gevaar, de hinder of de verontreiniging veroorzaakt, maar ook

– indien noodzakelijk – ten aanzien van naburige kabels of leidingen. Overigens zal bij de toepassing van deze bevoegdheden zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bestaande incidentenregelingen. Het in het tweede lid bedoelde onderzoek komt in beginsel voor rekening van de netbeheerder.

Artikel 3.6.

Dit artikel benadrukt de regisserende rol die de gemeente kan hebben bij projecten. De gemeente zal als beheerder van de openbare ruimte de belangen van diverse gebruikers van die openbare ruimte trachten te behartigen en voor zover mogelijk ook proberen samen te brengen.

De gemeente zal jaarlijks een overleg initiëren tussen alle betrokken partijen over alle uit te voeren projecten in de gemeente.

Het college neemt het initiatief tot overleg met alle betrokken partijen in de planfase dan wel voorafgaand aan de start van een specifiek werk met mogelijke gevolgen voor de ondergrondse infrastructuur.

Artikel 3.7.

In dit artikel is nadeelcompensatie (ofwel schadevergoeding voor rechtmatig overheidshandelen) voor aanpassingen aan kabels en leidingen geregeld. Hierbij is zoveel mogelijk geanticipeerd op de inwerkingtreding van Titel 4.5 van de Awb, waarin nadeelcompensatie in het algemeen is gecodificeerd. Tot het moment van inwerkingtreding van betreffende titel houdt dit artikel de grondslag in voor nadeelcompensatie en is de Verlegregeling hierop gebaseerd. Vanaf de inwerkingtreding van Titel 4.5 Awb ligt de grondslag voor nadeelcompensatie in art. 4:126 Awb en fungeert de Verlegregeling als wet interpreterende beleidsregel.

Ten aanzien van aanpassingen aan kabels en leidingen zijn er 3 situaties waarin een netbeheerder in aanmerking komt voor nadeelcompensatie:

- a. de intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 2.6. onder g van de AVOI;
- b. de intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 2.6. onder h van de AVOI;
- c. de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, waarbij geen vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bijvoorbeeld omdat de aan te passen kabel of leiding niet in openbare gronden van de gemeente ligt, de zogenaamde buitenleidingen).

In algemene termen bestaat nadeelcompensatie uit schade die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die een netbeheerder in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft. De concrete toepassing en procedure van nadeelcompensatie voor aanpassingen aan kabels en leidingen worden uitgewerkt in de Verlegregeling kabels en leidingen die door het college als beleidsregel zal worden vastgesteld en wordt opgenomen in het Handboek AVOI.

Voor kabels die onder de Telecommunicatiewet vallen is geen sprake van nadeelcompensatie, maar van het regime van artikel 5.8 van de Telecommunicatiewet.

Artikel 3.8.

De kosten voor het herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van de openbare ruimte die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde (graaf)werkzaamheden worden bij de netbeheerder in rekening gebracht. Zie hiervoor in het bijzonder de Schaderegeling ingravingen dat een onderdeel vormt van het Handboek AVOI.

Het tweede lid heeft betrekking op werkzaamheden in openbare gronden die plaatsvinden binnen een periode van 5 jaar nadat er groot onderhoud aan of een herinrichting van deze gronden heeft plaatsgevonden.

Uiteraard zal worden getracht om te voorkomen dat er binnen een periode van 5 jaar na herinrichting of groot onderhoud werkzaamheden aan kabels en leidingen moeten plaatsvinden. In dat kader zullen gemeente en netbeheerder moeten bezien of een alternatief tracé mogelijk is, zodat daarmee de kosten voor de netbeheerder beperkt of zelfs voorkomen kunnen worden.

De gemeente kan in deze situaties eisen dat het herstel over de gehele straat- of trottoirbreedte zal moeten plaatsvinden. De kosten voor het herstel, beheer, onderhoud en degeneratie zullen dan conform de Schaderegeling ingravingen in rekening worden gebracht bij de netbeheerder.

4. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 4.1.

Deze bepaling bevat het overgangsrecht. Aan de netbeheerders van de talloze leidingen die thans in openbare gronden aanwezig zijn, is in de meeste gevallen – al dan niet privaatrechtelijk dan wel door middel van een vergunning – een ligrecht gegund waaraan diverse voorwaarden verbonden zijn. Om redenen van efficiency en om te voorkomen dat de netbeheerders hoge kosten moeten maken is er voor gekozen de bestaande toestemmingen te beschouwen als een instemming of vergunning in de zin van deze verordening. Overigens geldt voor leidingen die onrechtmatig in de openbare grond liggen hoe dan ook dat een aanvraag moet worden ingediend om een vergunning op grond van deze verordening te kunnen verkrijgen.

In het verleden zijn tussen netbeheerders en de gemeente privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten over het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Indien een netbeheerder meent dat een dergelijke overeenkomst nog steeds van toepassing is, dient hij het bestaan en de geldigheid ervan aan te tonen.

De gemeente zal bij de toepassing van deze bepaling rekening houden met de omstandigheden waaronder in het verleden kabels en leidingen zijn gelegd en met de ouderdom van die kabels en leidingen. Het is voldoende wanneer aannemelijk gemaakt kan worden dat een kabel of leiding destijds rechtmatig is aangelegd.

Artikel 4.2.

Beoogd wordt één of meer gemeentelijke ambtenaren aan te wijzen als toezichthouders. Zij zullen toezicht houden op de naleving van de voorschriften bij of krachtens deze verordening, waaronder ook de verleende vergunningen en instemmingsbesluiten.

Artikel 4.3.

Deze bepaling biedt de mogelijkheid om in voorkomende gevallen strafrechtelijk op te treden. Over het algemeen zal gekozen worden voor bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten en vormt de toepassing van strafrechtelijke sancties in beginsel een uiterst handhavingsmiddel.

Artikel 4.4.

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015. De bekendmaking vindt plaats op de gebruikelijke wijze. Op hetzelfde tijdstip wordt de Telecommunicatieverordening ingetrokken.



Verlegregeling

Verlegregeling	35
1. Inleidende bepalingen	35
1.1. Begripsbepalingen	35
1.2. Toepasselijkheid	35
2. Nadeelcompensatie	36
2.1. Algemeen	36
2.2. Leidingen in of op openbare gronden	36
2.3. Leidingen in of op niet-openbare gronden	36
2.4. Leidingen die liggen met een zakelijk recht of gedoogplicht	37
2.5. Schadebeperking, voordeeltorekening en hardheidsclausule	37
3. Bepalingen van procedurele aard	37
3.1. Vooroverleg en verzoek tot aanpassing	37
3.2. Gegevensverstrekking door belanghebbende	38
3.3. Gereed melding en aanvraag nadeelcompensatie	39
3.4. Toekenning nadeelcompensatie	39
3.5. Advisering	40
3.6. Betaling nadeelcompensatie	40
4. Kostentechnische bepalingen	40
4.1. Algemeen	40
4.2. Materiaalkosten	41
4.3. Kosten van uit en in bedrijf stellen	41
4.4. Kosten van ontwerp en begeleiding	41
4.5. Uitvoeringskosten	41
5. Overgangs- en slotbepalingen	42
5.1. Overgangsbepaling	42
5.2. Inwerkingtreding	42
5.3. Citeertitel	42
Bijlage 1 Schema vergoedingspercentage t.o.v. liggingduur	43
Bijlage 2 Model Kostenspecificatie	43

Verlegregeling

1. Inleidende bepalingen

1.1. Begripsbepalingen

De begripsbepalingen van de AVOI zijn op deze verlegregeling van toepassing tenzij in deze verlegregeling daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. **aanpassing**: verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van een leiding;
- b. **aanvraag**: een aanvraag om nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 3.6. van de AVOI;
- c. **AVOI**: Algemene verordening ondergrondse infrastructuur;
- d. **belanghebbende**: netbeheerder die schade lijdt als gevolg van een verzoek tot aanpassing;
- e. **liggingsduur**: de tijd die verstreken is tussen de datum waarop de vergunning van kracht is geworden en de datum waarop de vergunning wordt ingetrokken of gewijzigd. Voor leidingen die zijn aangelegd met een melding conform artikel 2.1., lid 2 van de AVOI geldt als liggingsduur de tijd die is verstreken tussen de datum van ontvangst van de melding en de datum waarop een verzoek tot aanpassing is verstuurd;
- f. **nadeelcompensatie**: de vergoeding van schade als bedoeld in artikel 4:126 Algemene wet bestuursrecht;
- g. **plangebied**: het gebied dat wordt aangegeven op een tekening, waarbinnen het plan van de gemeente gerealiseerd moet worden en diverse werkzaamheden moeten worden uitgevoerd om een goede aansluiting c.q. overgang te krijgen met het bestaande omliggende gebied;
- h. **schade**: de werkelijke kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering van een leiding, voor zover deze kosten genoemd zijn in hoofdstuk 4;
- i. **vergunning**: een vergunning als bedoeld in artikel 2.1. van de AVOI;
- j. **verzoek tot aanpassing**: de intrekking of wijziging van een vergunning op grond van artikel 2.6, eerste lid onderdeel g of h van de AVOI, dan wel de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, met de daaraan verbonden verplichting tot het aanpassen van een leiding.

1.2. Toepasselijkheid

1. Deze verlegregeling is een concrete invulling van Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht betreffende nadeelcompensatie en bevat de regels voor nadeelcompensatie wanneer een netbeheerder als gevolg van een besluit van het college, inhoudende een intrekking of wijziging van een vergunning op grond van

artikel 2.6., lid 1 onderdeel g of h, dan wel vanwege de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak schade lijdt, die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die hem in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft.

2. Deze regeling is niet van toepassing op:
 - a. netten die in het beheer zijn bij de gemeente;
 - b. netten die niet vallen onder één van de categorieën openbare werken als bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht;
 - c. netten die vallen onder de Telecommunicatiewet.

2. Nadeelcompensatie

2.1. Algemeen

1. Indien een belanghebbende als gevolg van een verzoek tot aanpassing in aanmerking komt voor nadeelcompensatie, kent het college dit op aanvraag toe, met inachtneming van de hierna volgende bepalingen.
2. Het schadebedrag wordt berekend aan de hand van de bepalingen in hoofdstuk 4 van deze regeling.
3. De juridische grondslag(en) waarmee een leiding ligt dient te worden aangetoond door de belanghebbende.

2.2. Leidingen in of op openbare gronden

Nadeelcompensatie wordt vastgesteld aan de hand van de liggingsduur van de aan te passen leiding. Indien de liggingsduur niet door de belanghebbende kan worden aangetoond, wordt uitgegaan van een liggingsduur langer dan 15 jaar.

- a. Bij een liggingsduur tot 5 jaar bedraagt de nadeelcompensatie in beginsel 100% van de schade.
- b. Bij een liggingsduur vanaf 5 jaar tot en met 15 jaar bedraagt de nadeelcompensatie 80% van de schade vanaf het 6e jaar tot 0% vanaf het 16e jaar, zoals weergegeven in het schema in bijlage 1.
- c. Bij een liggingsduur langer dan 15 jaar, wordt geen nadeelcompensatie toegekend.

2.3. Leidingen in of op niet-openbare gronden

Indien een leiding is gelegen in of op niet-openbare gronden die in eigendom of beheer toebehoren aan derden en deze moet worden aangepast vanwege de rechtmatige uitoefening door het college van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, dan bestaat de nadeelcompensatie, ongeacht de liggingsduur, in beginsel uit de kosten van ontwerp en begeleiding en uitvoeringskosten. De materiaalkosten en kosten van uit en in bedrijf stellen komen niet voor vergoeding in aanmerking.

2.4. Leidingen die liggen met een zakelijk recht of gedoogplicht

Indien een leiding is gelegen in gronden die in eigendom zijn van belanghebbende, of indien ten behoeve van de leiding een zakelijk recht of een gedoogplicht op grond van de Belemmeringenwet Privaatrecht is gevestigd, bedraagt de nadeelcompensatie in beginsel 100% van het schadebedrag.

2.5. Schadebeperking, voordeeltorekening en hardheidsclausule

1. Zowel het college als belanghebbende dienen zo veel als redelijkerwijs mogelijk is schadebeperkend op te treden bij de aanpassing van de leiding van de belanghebbende.
2. Schade blijft in elk geval voor rekening van de belanghebbende voor zover:
 - a. hij het risico van het ontstaan van de schade heeft aanvaard;
 - b. hij de schade had kunnen beperken door binnen redelijke grenzen maatregelen te nemen, die tot voorkoming of vermindering van de schade hadden kunnen leiden;
 - c. de schade anderszins het gevolg is van een omstandigheid die aan de belanghebbende kan worden toegerekend;
 - d. de vergoeding van de schade anderszins is verzekerd, of;
 - e. de aan te passen leiding niet conform de vergunning is aangelegd.
3. Indien aanpassing van een leiding tevens voordeel voor de belanghebbende oplevert, wordt dit bij de vaststelling van de nadeelcompensatie in aanmerking genomen.
4. Indien in bijzondere omstandigheden gronden aanwezig zijn om te concluderen dat redelijkerwijs een kleiner of groter gedeelte van het schadebedrag ten laste van de belanghebbende moet blijven dan uit de toepassing van de voorgaande artikelen voortvloeit, kan het college gemotiveerd van het gestelde in deze artikelen afwijken.

3. Bepalingen van procedurele aard

3.1. Vooroverleg en verzoek tot aanpassing

1. Indien de aanpassing van een leiding naar het oordeel van het college redelijkerwijs nodig is vanwege de rechtmatige uitoefening van zijn publiekrechtelijke bevoegdheid of taak, neemt hij het initiatief tot vooroverleg waarin partijen gezamenlijk de bestaande situatie inventariseren en oplossingsrichtingen voor de eventuele aanpassing van de leiding verkennen.
2. Aanpassingen dienen te worden gerealiseerd op basis van een technisch adequaat alternatief dat tegen de maatschappelijk laagste kosten gerealiseerd kan worden.
3. Het college streeft naar overeenstemming met de belanghebbende over de aanpassing, technische oplossing, kosten, uitvoering en planning.

4. Indien het college de aanpassing van een leiding noodzakelijk acht, verzendt hij een schriftelijk verzoek tot aanpassing aan de belanghebbende. Dit verzoek bevat ten minste:
 - a. een omschrijving van de werkzaamheden inclusief planning;
 - b. een vermelding van de noodzakelijk aan te passen leiding;
 - c. een tekening van het plangebied met daarop aangegeven de plangrenzen (schaal 1:500);
 - d. een tekening met daarop aangegeven de bestaande situatie;
 - e. een tekening met daarop aangegeven de nieuwe situatie;
 - f. indien van toepassing: een tekening met daarop aangegeven het nieuwe tracé voor de aan te passen leiding (schaal 1:500).
5. Belanghebbende vraagt tijdig een vergunning aan voor de aan te passen leiding.

3.2. Gegevensverstrekking door belanghebbende

1. Belanghebbende dient zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen een termijn van 6 weken na ontvangst van het verzoek zoals bedoeld in artikel 3.1. lid 4, gegevens betreffende de aanpassing te verstrekken aan het college.
2. Deze termijn kan door het college worden verlengd met maximaal 6 weken.
3. De gegevens zoals bedoeld in lid 1 bevatten ten minste:
 - a. een verwijzing naar het verzoek tot aanpassing;
 - b. een omschrijving van de aard en omvang van het schadebedrag op grond van een voorcalculatie, gespecificeerd aan de hand van het model als bedoeld in bijlage 2;
 - c. een voorstel voor de hoogte van de nadeelcompensatie;
 - d. het definitief ontwerp van de aanpassing;
 - e. een planning van de werkzaamheden, inclusief datum van definitieve oplevering.
4. Indien het voorstel voor de hoogte van de nadeelcompensatie als bedoeld in het vorige lid minder dan € 10.000,- bedraagt, kan de nadeelcompensatie op basis van een vaste prijs worden afgehandeld, mits partijen dit uitdrukkelijk overeenkomen. Bij afhandeling op basis van een vaste prijs blijven de leden 5 en 6 van dit artikel buiten toepassing.
5. Bij indiening van bovengenoemde gegevens kan belanghebbende het college verzoeken om een voorschot te verstrekken op de vast te stellen nadeelcompensatie. Dit voorschot bedraagt maximaal 80 % van de te verwachten nadeelcompensatie.
6. Tijdens de uitvoering van de aanpassing brengt belanghebbende gemotiveerd schriftelijk verslag uit aan het college, indien het werkelijke schadebedrag naar verwachting meer dan 10% afwijkt van de kostenraming als bedoeld in lid 1. Deze afwijkingen maken deel uit van de kosten van de aanpassing, tenzij partijen anders beslissen.

3.3. Gereed melding en aanvraag nadeelcompensatie

1. Het aanpassen van de leiding is gereed op het moment dat het plangebied, voor wat betreft de leiding, functievrij is en de leiding op de definitieve plek ligt. Belanghebbende doet hiervan binnen 5 werkdagen schriftelijk melding aan het college.
2. Binnen 6 maanden na de melding als bedoeld in lid 1 kan belanghebbende een aanvraag tot nadeelcompensatie bij het college indienen. Indien belanghebbende een voorschot heeft ontvangen op grond van artikel 3.2. lid 4, is hij hiertoe verplicht. De aanvraag bevat ten minste:
 - a. as built gegevens en tekeningen van de aanpassing;
 - b. een weergave van de verstrekte informatie conform artikel 3.2.;
 - c. een per kostensoort gespecificeerde opgave van de werkelijk gemaakte kosten aan de hand van het model als bedoeld in bijlage 2;
 - d. facturen van ingekochte goederen en diensten;
 - e. onderbouwing van interne kosten;
 - f. een kopie van de ingetrokken of gewijzigde vergunning;
 - g. het rekeningnummer van belanghebbende ten behoeve van de betaling na vaststelling van de nadeelcompensatie;
 - h. een accountantsverklaring indien het college hiertoe een verzoek heeft gedaan.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 2 wordt een aanvraag tot nadeelcompensatie op basis van een vaste prijs door belanghebbende bij het college ingediend binnen 6 weken na de melding als bedoeld in lid 1. Deze aanvraag bevat ten minste de gegevens bedoeld in het vorige lid, sub b, f en g.

3.4. Toekenning nadeelcompensatie

1. Het college kan binnen acht weken na indiening van de aanvraag tot nadeelcompensatie besluiten:
 - a. de aanvraag niet te behandelen indien deze naar het oordeel van het college onvoldoende is onderbouwd en nadat de belanghebbende in de gelegenheid is gesteld de aanvraag aan te vullen binnen een termijn van vier weken;
 - b. de aanvraag, met inachtneming van afdeling 3.3 van de Algemene wet bestuursrecht, in handen te stellen van een adviseur;
 - c. de aangevraagde nadeelcompensatie geheel of gedeeltelijk toe te kennen;
 - d. de aanvraag af te wijzen.
2. Het college kan deze beslistermijn eenmalig met acht weken verlengen.
3. Het college kan het verstrekken van nadere informatie of documenten door belanghebbende verlangen als het college oordeelt dat dit noodzakelijk is voor de beoordeling van de aanvraag.

4. Het college kan de aanvraag afwijzen indien op het tijdstip van de aanvraag vijf jaren zijn verstreken na aanvang van de dag na die waarop belanghebbende bekend is geworden met de schade die het gevolg is van een verzoek tot aanpassing.

3.5. Advisering

1. Binnen twee weken nadat toepassing is gegeven aan het bepaalde in artikel 3.4. lid 1 sub b, wijst de gemeente een adviseur aan, die niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van de gemeente.
2. De adviseur geeft binnen 12 weken een definitief advies over de aanvraag, met daarin ten minste antwoord op de vraag wat de omvang van het schadebedrag is en welk gedeelte hiervan voor vergoeding op basis van deze regeling in aanmerking komt. De adviseur kan partijen horen indien hij dit nodig acht.
3. Naar aanleiding van het advies zoals bedoeld in het tweede lid neemt het college een besluit op de aanvraag binnen 4 weken nadat de adviseur een definitief advies heeft geleverd.

3.6. Betaling nadeelcompensatie

1. Na toekenning van de nadeelcompensatie vindt uitbetaling plaats binnen zes weken.
2. De op grond van artikel 3.2. lid 4 verstrekte voorschotten worden verrekend met de toegekende nadeelcompensatie. Indien de toegekende nadeelcompensatie lager is dan een verstrekt voorschot, wordt het teveel betaalde voorschot door het college teruggevorderd.
3. Indien de aanvraag om nadeelcompensatie wordt afgewezen worden eventueel verstrekte voorschotten door het college teruggevorderd.

4. Kostentechnische bepalingen

4.1. Algemeen

1. De hoogte van de kosten voor het aanpassen van een leiding wordt vastgesteld op basis van de hierna volgende bepalingen. De kosten worden vastgesteld aan de hand van de werkelijke kosten van verlegging, verplaatsing, (tijdelijke) bescherming, of verwijdering. De kosten worden onderscheiden in:
 - a. materiaalkosten;
 - b. kosten van uit en in bedrijf stellen;
 - c. kosten van ontwerp en begeleiding;
 - d. uitvoeringskosten;
2. Ingeval er sprake is van gecombineerde werkzaamheden dient elke belanghebbende zijn deel van de geraamde kosten weer te geven in de kostenraming. De onderbouwing (verdeelsleutel tussen belanghebbenden en het totaal geraamde

bedrag voor de gecombineerde werkzaamheden) van het geraamde bedrag dient bijgevoegd te worden bij de kostenraming.

4.2. Materiaalkosten

Onder materiaalkosten worden verstaan de kosten van materialen die noodzakelijk zijn voor de instandhouding van de functie van de te verleggen leiding en daarvoor noodzakelijke beschermingsconstructies, waaronder mantelbuizen.

4.3. Kosten van uit en in bedrijf stellen

Onder de kosten van het uit en in bedrijf stellen worden verstaan:

- a. kosten van het spanning- of productloos maken van de leiding evenals de kosten van het weer in bedrijf stellen van de leiding;
- b. kosten samenhangend met tijdelijke voorzieningen van operationele aard.

4.4. Kosten van ontwerp en begeleiding

Onder de kosten van ontwerp en begeleiding vallen kosten die samenhangen met:

- a. onderzoek;
- b. voorontwerp;
- c. definitief ontwerp;
- d. bestek;
- e. prijs- en contractvorming;
- f. detaillering;
- g. directievoering en toezicht.

4.5. Uitvoeringskosten

Onder uitvoeringskosten worden verstaan:

- a. kosten van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden;
- b. kosten samenhangend met het verwijderen van buiten bedrijf gestelde leidingen, met uitzondering van de kosten van het afvoeren en storten van vrijgekomen leidingmaterialen;
- c. kosten van constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk;
- d. kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard;
- e. kosten samenhangend met het aanvragen van voor de aanpassing benodigde vergunningen of het eenmalig vestigen van een zakelijk recht.

5. Overgangs- en slotbepalingen

5.1. Overgangsbepaling

Voor zover er sprake is van privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de gemeente en belanghebbende en tot het moment waarop deze zijn beëindigd, zijn de bepalingen in deze regeling, voor zover strijdig met de bepalingen in deze overeenkomsten, niet van toepassing.

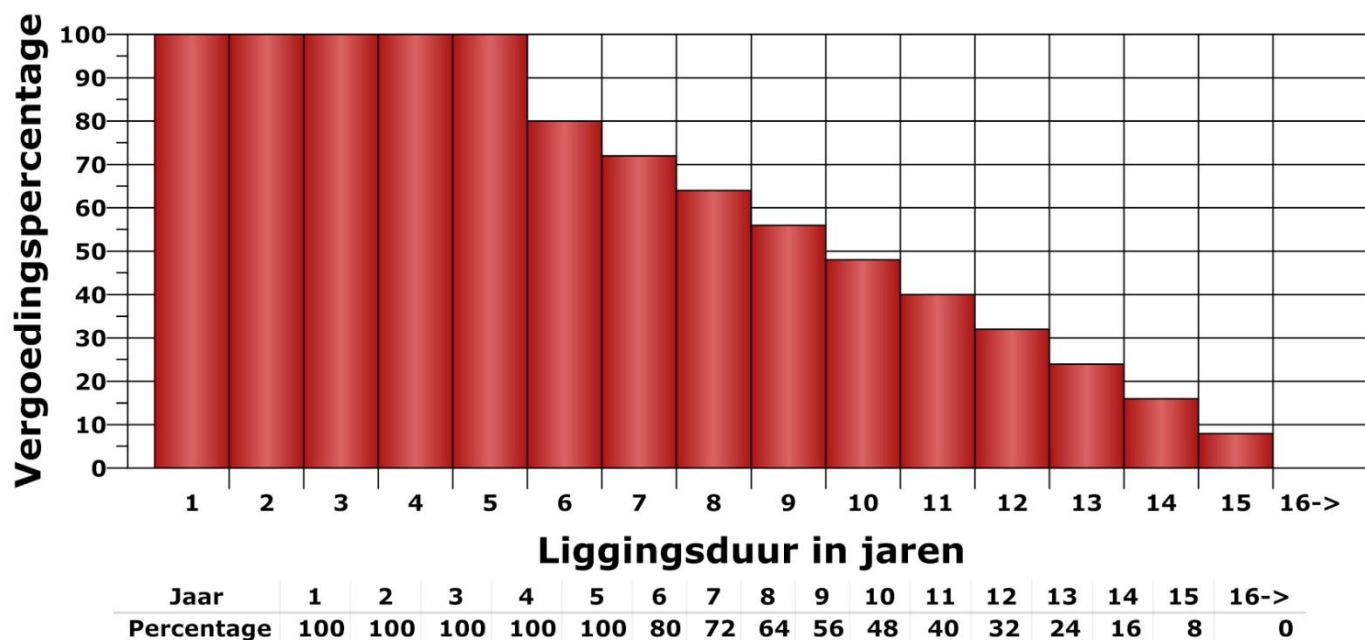
5.2. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag waarop de AVOI in werking treedt.

5.3. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Verlegregeling Deventer 2015.

Bijlage 1 Schema vergoedingspercentage t.o.v. liggingsduur



Bijlage 2 Model Kostenspecificatie

Leidingbeheerder	
Leiding kenmerk	
Materiaal medium leeftijd diameter	

Omschrijving	Eenheid	Eenheidsprijs	Aantal	Bedrag
Materiaalkosten				
Totaal materiaalkosten				
Kosten uit en in bedrijf stellen				
Totaal kosten uit en in bedrijf stellen				
Kosten ontwerp en begeleiding				
Totaal kosten ontwerp en begeleiding				
Uitvoeringskosten				
Totaal uitvoeringskosten				
Totaal				



Toelichting op de
Verlegregeling

Toelichting op de Verlegregeling

Algemeen

De AVOI bevat een bepaling over de vergunningplicht voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van leidingen (niet vallende onder de Telecommunicatiewet) in openbare gronden van de gemeente Deventer. Tevens biedt de AVOI de mogelijkheid om vergunningen in te trekken of te wijzigen waarbij ook de verplichting kan worden opgelegd om de betreffende leidingen te verplaatsen of te verwijderen. Dit kan leiden tot fysieke aanpassingen die de belanghebbende (netbeheerder) moet uitvoeren. De gemeente Deventer wenst een praktische regeling in de vorm van een beleidsregel voor de verdeling van de daarmee gemoeide kosten, waarbij uniformiteit en gelijkheid voor alle netbeheerders een belangrijk uitgangspunt is. Anderzijds kunnen de concrete omstandigheden van het geval altijd aanleiding geven tot afwijking van deze verlegregeling.

Deze regeling is deels gebaseerd op:

- a. de Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999 (NKL '99);
- b. het Eindadvies van de Commissie Nadeelcompensatie & Brandkranen (Commissie Burgering);
- c. de verlegregeling 2012 van de gemeente Zwolle.

Artikelsgewijze toelichting

1. Inleidende bepalingen

Artikel 1.1. a aanpassing

Een aanpassing kan bestaan uit het verplaatsen/verleggen van een leiding, maar ook uit het handhaven van de leiding op de bestaande locatie door middel van (al dan niet tijdelijke) beschermende maatregelen.

Artikel 1.1. b aanvraag

Een aanvraag om nadeelcompensatie is een aanvraag om een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 1.1. e liggingsduur

De nadeelcompensatie voor het aanpassen van leidingen wordt primair afgeleid van de tijd gedurende welke de leidingen ongestoord in de grond hebben kunnen liggen. Bij voorkeur wordt de liggingsduur vastgesteld aan de hand van de datum van vergunningverlening voor de betreffende leiding en de datum van het wijzigen dan wel intrekken van die vergunning. De liggingsduur kan ook op andere wijze aannemelijk

worden gemaakt, bijvoorbeeld door middel van een as built tekening voorzien van een datum.

Artikel 1.1. f nadeelcompensatie

Het begrip nadeelcompensatie wordt bij inwerkingtreding van de Wet nadeelcompensatie in algemene termen gecodificeerd in Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten tijde van de totstandkoming van deze verlegregeling is deze titel nog niet in werking getreden, maar al wel kenbaar (gepubliceerd op wetten.nl).

Artikel 1.1. h schade

De schade die een belanghebbende lijdt als gevolg van een noodzakelijke aanpassing van zijn leiding, is opgebouwd uit een aantal kostencomponenten, welke in vrijwel alle bestaande nadeelcompensatieregelingen voor kabels en leidingen worden gebruikt. Kosten die niet binnen één van deze componenten vallen, komen niet voor vergoeding in aanmerking. De kostencomponenten worden nader toegelicht in hoofdstuk 4 van de verlegregeling.

Artikel 1.1. j verzoek tot aanpassing

Een verzoek tot aanpassing is een beschikking van het college waarbij een vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bij leidingen in of op openbare gronden) of waarbij het college verzoekt tot aanpassing van een leiding zonder dat daarbij een vergunning wordt gewijzigd of ingetrokken (bij leidingen in of op niet-openbare gronden), met de daaraan verbonden verplichting tot het aanpassen van een leiding. Op deze manier wordt het bestuurlijke proces volledig en op de juiste manier bewandeld. Omdat het intrekken van de vergunning direct gekoppeld is aan de hoogte van de vergoeding, wordt met het samentrekken van het moment van het verzoek en de intrekking van de vergunning de liggingsduur ook direct gekoppeld aan het moment waarop de noodzaak tot verleggen ontstaat.

Artikel 1.2.

Deze Verlegregeling is – op het moment dat Titel 4.5 in werking treedt - een wet interpreterende beleidsregel omtrent de afweging van belangen en de uitleg van Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht.

Lid 2 van dit artikel is bedoeld om de reikwijdte van de Verlegregeling af te bakenen. Het gaat hierbij om de functionele reikwijdte. De regeling strekt zich niet uit tot leidingen die vallen onder de Telecommunicatiewet en leidingen in beheer bij de gemeente. Voorbeelden van deze laatste categorie zijn rioleerleidingen, drainageleidingen en verkeersregelinstallaties. Netten die niet vallen onder één van de categorieën openbare werken als bedoeld in artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht (bijvoorbeeld

point to point leidingen tussen twee bedrijfslocaties) zijn eveneens uitgesloten van de werkingssfeer van de Verlegregeling. De idee hierachter is dat deze leidingen een puur private functie hebben voor een bepaalde (rechts)persoon, zodat het niet past om een aanpassing van dergelijke leidingen te compenseren met publiek geld.

2. Nadeelcompensatie

Artikel 2.1.

Een belanghebbende die recht meent te hebben op nadeelcompensatie voor aanpassingen aan kabels en leidingen, moet hiervoor een aanvraag indienen bij het college. Op basis van deze regeling wordt bepaald of nadeelcompensatie wordt verleend en hoe hoog het bedrag is dat dan wordt uitgekeerd.

Lid 2 legt de basis voor de berekening van de omvang van de nadeelcompensatie. Het schadebedrag dient inzichtelijk te worden gemaakt aan de hand van de verschillende kostenposten. Bij het benoemen van deze kostenposten is aangesloten bij de NKL '99 en diverse andere nadeelcompensatieregelingen voor kabels en leidingen.

Het college bepaalt de hoogte van de nadeelcompensatie in principe aan de hand van deze Verlegregeling. Bij de voorbereiding van een besluit maakt het college een belangenafweging aan de hand van de relevante omstandigheden van het geval. Deze belangenafweging kan leiden tot het afwijken van deze beleidsregels (ABRvS 27-08-2003, ECLI:NL:RVS:2003:AI1440).

Met juridische grondslag(en) wordt bedoeld op de rechtsposities van de aan te passen leiding, zoals een vergunning, zakelijk recht of het besluit tot oplegging van een gedoogplicht. Een belanghebbende dient deze en andere grondslagen waarop hij aanspraak maakt aan te tonen of voldoende aannemelijk te maken aan het college.

Artikel 2.2.

Dit artikel bepaalt de hoogte van de nadeelcompensatie als de aan te passen leiding van belanghebbende in openbare gronden ligt. Degene die kabels en leidingen legt in openbare gronden van de gemeente, moet ermee rekening houden dat er op enig moment wijzigingen optreden in de bestemming of het gebruik van die gronden. Om die reden is het redelijk dat naarmate de kabels of leidingen er langer liggen, de toe te kennen tegemoetkoming in hoogte afneemt tot deze, na verloop van 15 jaar, op 0 wordt gesteld. Dit is het normale maatschappelijke risico dat op de netbeheerder rust. De termijn van 15 jaar is gebaseerd op de voorzienbaarheid van ontwikkelingen in de openbare ruimte in de gemeente. Daarnaast is op dit punt aangesloten op het bepaalde in de NKL '99 en de adviezen van de Commissie Burgering.

Anderzijds mag van de gemeente verwacht worden dat een leiding minimaal 5 jaar ongestoord kan blijven liggen. Daarom wordt een aanpassing binnen die termijn volledig vergoed, tenzij er sprake is van risicoaanvaarding door de belanghebbende, zoals bepaald in artikel 2.5. van de Verlegregeling.

De term 'in beginsel' is opgenomen, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5., lid 2 t/m 4 van de Verlegregeling.

Artikel 2.3.

Voor deze leidingen, die meestal moeten worden aangepast ten behoeve van nieuwe infrastructuur, ontbreken per definitie vergunningen van de gemeente, zodat publiekrechtelijke regels voor nadeelcompensatie daar geen directe toepassing vinden. Wanneer de gemeente over zou gaan tot onteigening van deze gronden, zou een formele toepassing van het onteigeningsrecht kunnen meebrengen dat de belanghebbende geen kosten vergoed zou krijgen (tenzij hij over een sterk recht beschikt, zoals een recht van opstal). Door de vergoeding van de kosten van ontwerp en begeleiding en uitvoeringskosten wordt in ieder geval een reëel deel van de schade vergoed.

De kostenverdeling van aanpassingen aan leidingen in of op niet-openbare gronden is ontleend aan de systematiek van de NKL '99 en de Overeenkomst inzake verleggingen van kabels en leidingen buiten beheersgebied van 10 februari 1999 (de Overeenkomst). Deze verdeling is destijds overeengekomen in overleg met de brancheorganisaties van kabel- en leidingbeheerders.

De term 'in beginsel' is opgenomen, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5., lid 2 t/m 4 van de Verlegregeling.

Artikel 2.4.

Wanneer de belanghebbende eigenaar is van de grond waarin de aan te passen leiding ligt, of ten behoeve van de aan te passen leiding een zakelijk recht (bijvoorbeeld een recht van opstal of erfdienstbaarheid) of een gedoogplicht op grond van de Belemmeringenwet Privaatrecht is gevestigd, kan ingevolge het onteigeningsrecht aanspraak worden gemaakt op volledige schadeloosstelling.

De term 'in beginsel' is opgenomen, omdat de nadeelcompensatie nog kan worden gecorrigeerd op grond van artikel 2.5., lid 2 t/m 4 van de Verlegregeling.

Artikel 2.5.

Partijen dienen, in het kader van de aanpassing van een leiding, schadebeperkend op te treden. Zij moeten rekening houden met de wederzijdse belangen, bijvoorbeeld bij de technische oplossing of de keuze van het tracé. De aanpassing moet gerealiseerd worden op basis van een technisch adequaat alternatief dat tegen de maatschappelijk laagste kosten gerealiseerd kan worden.

In lid 2 zijn gronden opgenomen, op basis waarvan de schade mogelijk (deels) voor rekening van belanghebbende moet blijven. Indien de belanghebbende het risico op schade (actief of passief) heeft aanvaard, niet heeft voldaan aan zijn plicht om schade te beperken of de schade anderszins is verzekerd, heeft dat gevolgen voor de omvang van zijn aanspraak op nadeelcompensatie.

Actieve risicoaanvaarding

Bij de beoordeling van de aanspraak op nadeelcompensatie speelt de vraag of en in hoeverre de benadeelde het risico op schade heeft aanvaard een belangrijke rol. Van actieve risicoaanvaarding is sprake indien de belanghebbende zelf handelingen verricht (bijv. investeringen doet) op een moment waarop hij de intrekking van de vergunning kon voorzien. Een andere mogelijkheid is dat in de vergunning die aan de belanghebbende is verleend, is aangegeven dat binnen een bepaalde termijn ruimtelijke ontwikkelingen te verwachten zijn.

Het hangt af van de specifieke omstandigheden of geconcludeerd moet worden dat sprake is van risicoaanvaarding. Binnen de discipline kabels en leidingen is de figuur van actieve risicoaanvaarding bekend. De NKL '99 en de Overeenkomst bevatten bijvoorbeeld een artikel dat gewijd is aan dit onderwerp. Wanneer binnen 5 jaar werkzaamheden te verwachten zijn aan de infrastructuur (en er dus een verlegging van kabels en leidingen noodzakelijk zal zijn), maar de belanghebbende kiest er toch voor om zijn net aan te leggen, dan komen de kosten voor de verlegging geheel voor rekening van de belanghebbende.

Passieve risicoaanvaarding

Van passieve risicoaanvaarding wordt gesproken indien belanghebbende ervan heeft afgezien om passende (aanpassings)maatregelen te nemen, toen hij daartoe redelijkerwijs (nog) in de gelegenheid was en kon voorzien, althans rekening moest houden met de omstandigheid dat er op een later ogenblik bepaalde overheidsmaatregelen zouden worden genomen die dat onmogelijk zouden maken. De schade die hij vervolgens lijdt terwijl hij die had kunnen voorkomen door tijdig te handelen wordt geacht dat hij die (passief) heeft aanvaard.

Schadebeperkingsplicht

Het leerstuk van de risicoaanvaarding hangt nauw samen met de vraag of de belanghebbende, indien nodig, passende maatregelen heeft getroffen ter voorkoming of beperking van schade. De schade die door het treffen van zodanige maatregelen had kunnen worden voorkomen of beperkt, moet ten laste blijven van de belanghebbende. Omgekeerd geldt dat de redelijke kosten van de maatregelen die ter voorkoming of beperking van schade zijn genomen voor vergoeding in aanmerking kunnen komen.

Schade die anderszins is verzekerd

Een belanghebbende kan slechts aanspraak maken op een vergoeding voor zover vergoeding van het nadeel op een andere wijze niet mogelijk is. Dit criterium beoogt te voorkomen dat belanghebbende wordt verrijkt doordat dezelfde schade meermaals wordt vergoed. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn indien en voor zover de schade al is vergoed door aankoop, onteigening, een vergoeding in natura, op grond van een specifieke wettelijke regeling, of op andere wijze. Te denken valt aan het meenemen van nadeelcompensatie bij minnelijke verwerving van anders te onteigenen gronden en de uit de waterstaat bekende praktijk om te trachten met rechthebbenden tot minnelijke overeenstemming te komen, voordat een publiekrechtelijk besluit wordt genomen, waardoor aantasting van een onroerende zaak rechtens mogelijk wordt. Van een voldoende verzekerde vergoeding kan ook sprake zijn indien deze niet door de schadeveroorzakende instantie, maar door een derde wordt uitgekeerd. Bij het oordeel of vergoeding van de schade anderszins verzekerd is, moet rekening worden gehouden met alle relevante feiten en omstandigheden van het geval.

Strijd met vergunning

Indien een leiding is aangelegd in strijd met de voor die leiding verleende vergunning, ligt de leiding daar in beginsel onrechtmatig en moet (in theorie althans) op aanzegging van de eigenaar of beheerder van de grond en op kosten van belanghebbende worden aangepast of verwijderd. Dit kan betekenen dat een leiding, als deze wel in overeenstemming met de vergunning zou zijn aangelegd, niet aangepast had hoeven worden. In dat geval blijft (een deel van) de schade voor belanghebbende.

Lid 3 geeft de mogelijkheid tot het toepassen van voordeeltorekening. Van voordeeltorekening is sprake wanneer belanghebbende -naast kosten- tevens een kwantificeerbaar voordeel heeft bij een aanpassing van zijn leidingen. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn in de volgende gevallen:

- a. de bestaande leiding was technisch versleten en had sowieso op korte termijn aangepast moeten worden;
- b. de nieuwe leiding heeft een hogere capaciteit of drukklasse dan de bestaande leiding;

- c. de netbeheerder heeft de verlegging te baat genomen om een evident verkeerde ligging, een constructiefout of een onjuiste materiaalkeuze te corrigeren.

Lid 4 van dit artikel bevat de zogenaamde hardheidsclausule: indien toepassing van de verlegregeling leidt tot een onevenredige uitkomst kan het college in uitzonderlijke gevallen (al dan niet op verzoek van belanghebbende) gemotiveerd afwijken van de regeling.

3. Bepalingen van procedurele aard

Artikel 3.1.

Voorafgaand aan een verzoek tot aanpassing treden partijen op basis van deze bepaling met elkaar in overleg. In dit overleg trachten partijen overeenstemming te bereiken over de noodzaak tot aanpassing van een leiding en over de toe te passen technische oplossing.

Als uitgangspunt voor de te verrichten aanpassingen geldt het principe van 'technisch adequate oplossing tegen de maatschappelijk laagste kosten'. Hierbij staat voorop dat de oplossing technisch moet voldoen. Daarnaast geldt dat gestreefd moet worden naar het minimaliseren van de totale schade (voor alle betrokken partijen) als gevolg van het werk van de gemeente en de aanwezigheid en aanpassing van de leiding. Dat kan tot gevolg hebben dat een oplossing wordt vastgesteld die niet per definitie de laagste schade bij netbeheerders veroorzaakt, maar per saldo 'de maatschappij' wel het minste kost. Anderzijds kan het ook voorkomen dat het werk van de gemeente wordt aangepast, zodat de leiding kan blijven liggen of minder ingrijpend hoeft te worden aangepast.

Het verdient de voorkeur dat partijen in goed overleg tot een oplossing komen die gezamenlijk wordt gedragen. Het college spant zich in om dit te bereiken.

Indien het college van oordeel is dat een leiding moet worden aangepast, deelt hij dit schriftelijk mede aan de belanghebbende (verzoek tot aanpassing). De door het college verstrekte gegevens moeten het voor de belanghebbende mogelijk maken om de aanpassing van zijn leiding voor te bereiden en de documenten op te stellen die hij conform artikel 3.2. aan het college moet verstrekken. Dit verzoek behelst tevens, indien van toepassing, het besluit tot wijziging of intrekking van een vergunning voor de betreffende leiding.

Indien de vergunning voor de bestaande leiding wordt ingetrokken moet de belanghebbende een nieuwe vergunning aanvragen voor de nieuwe leiding en de daarmee gepaard gaande werkzaamheden.

Artikel 3.2.

De datum waarop het verzoek tot aanpassing door de belanghebbende is ontvangen is bepalend voor het ingaan van de termijn van 6 weken waarbinnen belanghebbende de opgesomde gegevens dient te verstrekken aan het college.

Het college kan op basis van lid 2, al dan niet op verzoek van de belanghebbende, besluiten de termijn bedoeld in lid 1 met maximaal 6 weken te verlengen bijvoorbeeld in complexe gevallen.

De in lid 3 gevraagde gegevens moeten het college in staat stellen om te toetsen of de door belanghebbende voorgestelde oplossing verenigbaar is met de werkzaamheden van de gemeente. Daarnaast moet het college zich een beeld kunnen vormen over de met de aanpassing gemoeide kosten en de te verwachten hoogte van de nadeelcompensatie. Een en ander dient bepaald te worden aan de hand van de te onderscheiden kostenposten uit hoofdstuk 4. Het formulier uit bijlage 2 dient voor de kostenraming gebruikt te worden.

Om administratieve lasten bij relatief geringe bedragen te voorkomen is in lid 4 opgenomen dat aanpassingen waarvoor de nadeelcompensatie naar verwachting onder een bepaald bedrag blijft, op basis van een vaste prijs kunnen worden afgehandeld. In dat geval wordt de nadeelcompensatie vooraf vastgesteld aan de hand van de kostenraming in de zin van het vorige lid en dus niet op basis van de werkelijk gemaakte kosten die pas achteraf bekend zijn. Partijen moeten wel nadrukkelijk overeenkomen dat dit wordt toegepast.

Belanghebbende kan het college verzoeken om een voorschot uit te keren op de definitieve nadeelcompensatie. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer belanghebbende leidingmaterialen heeft moeten inkopen voor een aanpassing. Een voorschot wordt alleen verstrekt indien de belanghebbende aan kan tonen dat hij deze kosten reeds werkelijk heeft gemaakt.

De kostenraming die de belanghebbende op grond van lid 3 aan het college verstrekt wordt geacht een zekere mate van nauwkeurigheid te bezitten. Indien tijdens de aanpassing van een leiding blijkt dat er afwijkingen van meer dan 10% ten opzichte van de kostenraming optreden (hoger of lager) is de belanghebbende verplicht dit te melden aan het college, inclusief een verklaring voor de afwijking. Partijen treden vervolgens in overleg over de vraag of de afwijkingen deel uitmaken van de kosten van de aanpassing en daardoor meegenomen kunnen worden in de uiteindelijke aanvraag tot nadeelcompensatie op grond van artikel 3.3..

Artikel 3.3.

De belanghebbende moet een schriftelijke melding doen als de aanpassing gereed is. Deze datum is van belang, omdat de termijn voor het indienen van een aanvraag tot nadeelcompensatie gekoppeld is aan het gereed zijn van de aanpassing.

Een belanghebbende is niet verplicht om een aanvraag tot nadeelcompensatie in te dienen voor de verrichte aanpassing, tenzij hij een voorschot heeft ontvangen op grond van artikel 3.2. lid 5. In het laatste geval moet het college, aan de hand van de gegevens die benodigd zijn voor een aanvraag tot nadeelcompensatie, kunnen beoordelen of het uitgekeerde voorschot het bedrag aan nadeelcompensatie niet overschrijdt.

De gevraagde gegevens stellen het college in staat om de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de verrichte aanpassing te kunnen beoordelen. Belanghebbende moet kunnen aantonen dat de opgevoerde kosten werkelijk zijn gemaakt, bijvoorbeeld door middel van facturen en urenuitdraaien van interne medewerkers.

Indien het college het voor de beoordeling van de aanvraag noodzakelijk acht dat de door belanghebbende geleverde gegevens door een externe accountant worden gecontroleerd, kan hij de belanghebbende, na deze te hebben gehoord, verzoeken tot het doen opstellen van deze verklaring.

Indien partijen zijn overeengekomen om op basis van een vaste prijs te werken, moet belanghebbende eveneens, nadat de aanpassingen zijn uitgevoerd, een aanvraag tot nadeelcompensatie doen. Bij deze aanvraag zijn minder gegevens noodzakelijk, dan bij een reguliere aanvraag, omdat de nadeelcompensatie niet op basis van de (aantoonbaar) werkelijk gemaakte kosten wordt vastgesteld.

Artikel 3.4.

Het college neemt binnen acht weken na indiening van de aanvraag een besluit inhoudende één van de in dit artikel opgesomde mogelijkheden. De aanvraag kan geheel of gedeeltelijk worden gehonoreerd of geheel afgewezen worden. In complexe gevallen kan het college besluiten de aanvraag eerst aan een onafhankelijk adviseur voor te leggen. Het college houdt bij haar besluit op de aanvraag dan rekening met het uitgebrachte advies van deze adviseur. In eenvoudige gevallen kan het college direct een besluit nemen en kan het vragen van een onafhankelijk advies achterwege blijven. Indien de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een beoordeling zal belanghebbende vier weken de gelegenheid krijgen om aanvullende informatie te verstrekken. De beslistermijn van acht weken wordt dan opgeschort met ingang van de dag waarop aanvullende informatie wordt gevraagd en tot de dag waarop de gevraagde

informatie alsnog wordt verstrekt. Het besluit op de aanvraag is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Hiertegen staan bezwaar en beroep open.

Op basis van lid 2 kan de gemeente de beslistermijn met acht weken verlengen. Dit zal schriftelijk aan de belanghebbende worden meegedeeld.

De in lid 4 opgenomen termijn van 5 jaar is een weergave van de verjaringstermijn op grond van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3.5.

Indien het college behoefte heeft aan advies over de aanvraag kan het college de aanvraag aan een onafhankelijk adviseur voorleggen. Het uitgebrachte advies vormt in beginsel de basis voor het te nemen besluit, maar het college kan gemotiveerd afwijken van het advies.

Artikel 3.6.

De betalingstermijn van 6 weken is gebaseerd op artikel 4:87 Awb.

Wanneer achteraf blijkt dat een uitgekeerd voorschot geheel of deels onterecht is uitgekeerd, zal het teveel betaalde door het college worden teruggevorderd.

4. Kostentechnische bepalingen

Artikel 4.1.

Bij de bepaling van de tegemoetkoming is sprake van een berekening op basis van de werkelijke kosten. Dit zijn de kosten die direct toegerekend kunnen worden aan de aanpassing van de leiding. Leidingen worden beschouwd als niet verhandelbare objecten en hebben geen economische waarde in die zin. Bij aanpassingen van ondergrondse infrastructuur is het van belang dat de aanpassing gerealiseerd moet worden op basis van een technisch adequaat alternatief dat tegen de maatschappelijke laagste kosten gerealiseerd kan worden. Dit houdt in dat gestreefd dient te worden naar optimalisatie, hetgeen betekent dat bij een aanpassing gekozen zal worden voor het meest aantrekkelijke alternatief onder de voorwaarde dat zulks geen nadelen oplevert voor de belanghebbende en de gemeente ten opzichte van de meest voor de hand liggende variant. De meest voor de hand liggende variant is een aanpassing ter plaatse van de oorspronkelijke ligging van de aan te passen leiding.

Indien bij een aanpassing de netbeheerder de gelegenheid benut om bijvoorbeeld de capaciteit of de drukklasse van een leiding te verhogen of indien zich bij de aanpassing

andere kwantificeerbare voordelen voor de netbeheerder voordoen, kan de tegemoetkoming dienovereenkomstig worden gecorrigeerd.

Er kan eveneens een correctie op de tegemoetkoming plaatsvinden indien de aan te passen leiding kenbaar technisch versleten is op de datum van het verzoek tot aanpassing.

Artikel 4.2.

Onder materiaalkosten worden in elk geval verstaan:

- a. kosten van leidingcomponenten;
- b. kosten van elektrotechnische, werktuigbouwkundige en civieltechnische materialen;
- c. kosten van bouwmaterialen;
- d. kosten van bouwmaterialen bestemd voor gebouwen waarin delen van leidingsystemen worden ondergebracht.

Transportkosten vanaf de bouwlocatie en storkosten van vrijgekomen leidingen behoren niet tot de materiaalkosten (hierbij is in aanmerking genomen dat vrijgekomen leidingmaterialen eigendom zijn en blijven van de netbeheerder, of ze nu een positieve of negatieve waarde vertegenwoordigen).

Artikel 4.3.

Tijdelijke voorzieningen van operationele aard zijn voorzieningen die benodigd zijn om de levering tijdens de uitvoering van een aanpassing te waarborgen. Voorbeelden zijn extra kosten van personele aard ten behoeve van bedrijfsvoering en hulpmiddelen zoals watertanks, gasflessen en noodaggregaten. Deze voorzieningen houden direct verband met het waarborgen van de levering en niet met het werk waarvoor de aanpassing van de leiding plaatsvindt.

Artikel 4.4.

Voor de bepaling van de kosten van ontwerp en begeleiding wordt aansluiting gezocht bij artikel 26 van de Regeling van de verhouding tussen opdrachtgever en adviserend ingenieursbureau (RVOI 2001).

Voor de hoogte van deze kosten zijn de werkelijke kosten het uitgangspunt. Indien deze afwijken van het in de RVOI 2001 aangegeven niveau, dan dient onderbouwing van de afwijking te worden gegeven.

Artikel 4.5.

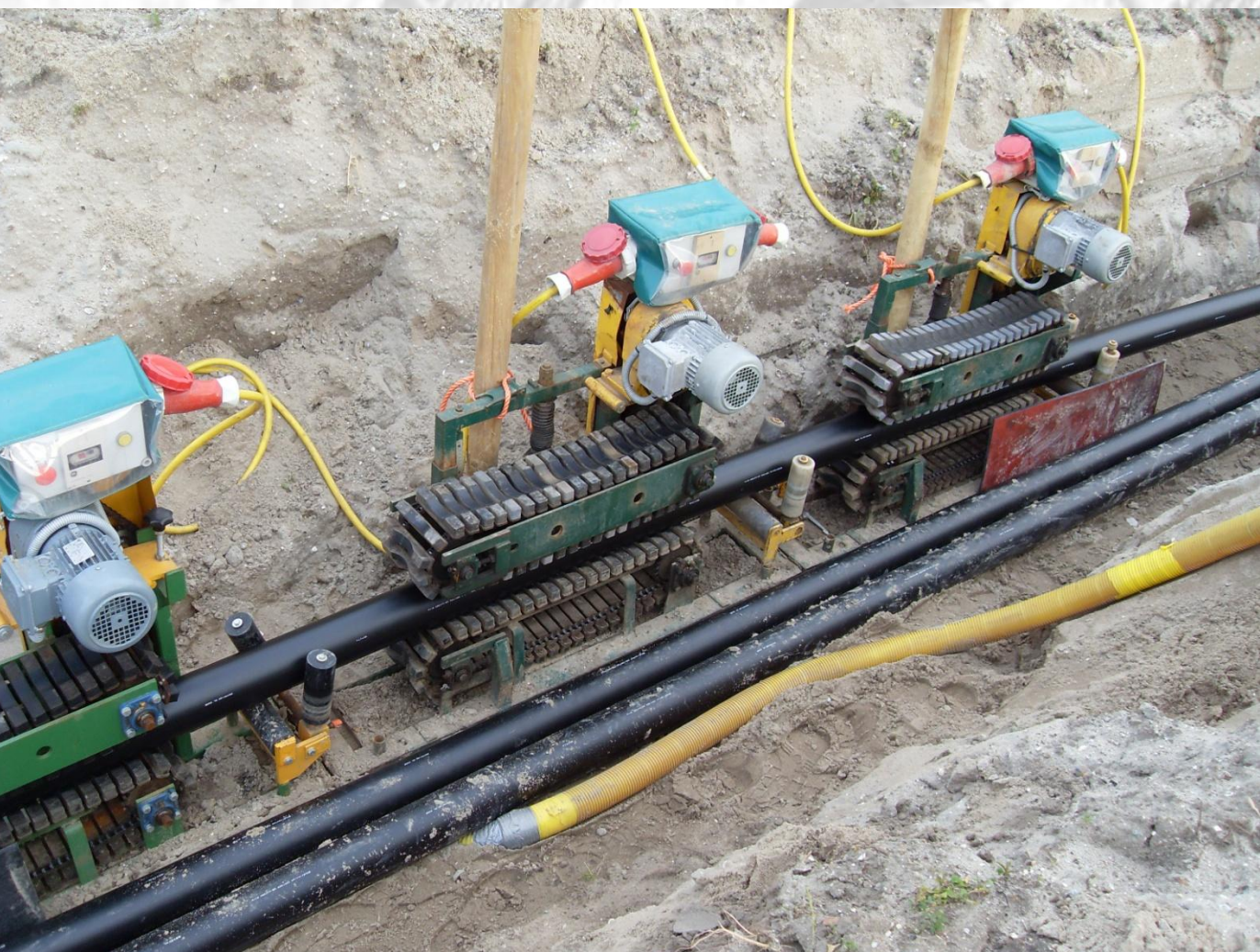
- a. Voorbeelden van civieltechnische, bouwkundige en installatietechnische werkzaamheden zijn werkputten en ondersteuning.

- b. De kosten samenhangend met de uitvoering van het verwijderen van verlaten leidingen vallen onder uitvoeringskosten, evenals de kosten van het opslaan in hanteerbare stukken en het transport op de bouwlocatie. De ter plaatse vrijgekomen leidingmaterialen zijn c.q. worden het eigendom van de belanghebbende. Kosten van transport vanaf de bouwplaats en stort- of verwerkingskosten komen niet voor vergoeding in aanmerking.
- c. Onder constructieve en bijzondere voorzieningen die nodig zijn in verband met de aanraking van het infrastructuurwerk wordt verstaan: voorzieningen die het infrastructuurwerk beschermen tegen directe of indirecte aanraking met de leiding of de inhoud ervan, zoals overkluizingen en mantelbuizen (ABRvS 11-06-2014, ECLI:NL:RVS:2014:2069).
- d. Onder de kosten van tijdelijke voorzieningen van fysieke aard worden alle tijdelijke fysieke leidingverbindingen verstaan, die direct verband houden met het werk waardoor de leiding aangepast dient te worden. Gedacht kan hierbij worden aan gefaseerde aanpassing, omdat het werk een direct definitieve ligging niet mogelijk maakt. Tijdelijke voorzieningen die nodig zijn in verband met het waarborgen van de levering vallen hier niet onder. Het betreffen voorzieningen die worden opgeheven zodra de definitieve verlegging is gerealiseerd.
- e. Onder deze kostencomponent vallen de door belanghebbende verschuldigde leges voor vergunningen t.b.v. het nieuwe tracé en de kosten van inschrijving van een zakelijk recht (zoals een recht van opstal) in de openbare registers.

5. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 5.1.

In het verleden zijn tussen netbeheerders en de gemeente privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten over de verdeling van de kosten van aanpassingen aan kabels en leidingen. Indien een belanghebbende meent dat een dergelijke overeenkomst nog steeds van toepassing is, dient hij het bestaan en de geldigheid ervan aan te tonen.



Nadere regels

Nadere regels	61
1. Inleidende bepalingen	61
1.1. Begripsbepalingen	61
1.2. Verwijzingen normen en richtlijnen	62
2. Algemene voorwaarden en eisen	62
2.1. Werkzaamheden van niet ingrijpende aard	62
2.2. Gegevensverstrekking	63
2.2.1. Instemmingsbesluit of vergunning	63
2.2.2. Aanvullende gegevens gestuurde boring	63
2.2.3. Melding	64
3. Richtlijnen voor de tracébeplanning	64
3.1. Plaatsbepaling algemeen	64
3.2. Aanvullende voorwaarden voor verticale ligging	64
3.2.1. Boringen en persingen	64
3.2.2. Ligging nabij andere objecten	65
4. Voorwaarden en eisen ten aanzien van de uitvoering	65
4.1. Algemene eisen	65
4.1.1. Kwaliteitseisen	65
4.1.2. Afwijken tracé	66
4.1.3. Contactpersoon netbeheerder	66
4.1.4. Gemeentelijke toezichthouders	66
4.2. Graafverbod	67
4.2.1. Bij vorst	67
4.2.2. Binnenstad, dorpskernen en gehele gemeente	67
4.2.3. Markten	68
4.3. Voorbereiding werkzaamheden	68
4.3.1. Werkplan	68
4.3.2. Werktijden	69
4.3.3. Startvergadering	69
4.3.4. Vooroverleg met betrokken netbeheerders	69
4.3.5. Startmelding	69
4.3.6. Inlichten bewoners en bedrijven	70
4.4. Start uitvoering	70
4.4.1. Inleiding	70
4.4.2. Transport en opslag	70
4.4.3. Milieu	70
4.4.4. Gebruik openbare ruimte	71
4.5. Te leveren as built tekeningen	71
5. Technische bepalingen	71
5.1. Werken nabij objecten en infrastructuur	71
5.1.1. Werken in de nabijheid van objecten	71
5.1.2. Werken in de nabijheid van kabels en leidingen	71
5.1.3. Kabels en leidingen ten opzichte van kunstwerken	71
5.1.4. Handholes	72
5.2. Open ontgraving	72
5.2.1. Algemeen	72
5.2.2. Graven sleuf	72

5.2.3. Opslag uitgegraven grond	73
5.2.4. Archeologisch waardevol gebied	73
5.3. Aanvullen / herstel van de sleuf / bouwput	73
5.3.1. Algemene eisen	73
5.3.2. Verdichten sleuf	74
5.4. Verwijderen verhardingen	74
5.4.1. Opnemen elementverhardingen	74
5.5. Herstel verhardingen en groen	74
5.5.1. Algemeen	74
5.5.2. Uitvoering herstel van verhardingen en groen	74
5.5.3. Kosten herstel van verhardingen en groen	75
5.5.4. Eisen herstel van verhardingen	75
5.5.5. Eisen herstel van groen	76
5.6. Overige uitvoeringsaspecten	76
5.6.1. Veiligheid	76
5.6.2. Bereikbaarheid belendende gebouwen	77
5.6.3. Gedrag personeel	77
5.6.4. Schade	77
5.6.5. Bovengrondse voorzieningen	77
Bijlage 1 Gebiedsgrens Deventer Binnenstad	79
Schaderegeling ingravingen	81
1. Inleiding	81
2. Verhalen van geleden schade	81
3. Verhalen van overige geleden schade	82
3.1 Schade bij groenwerkzaamheden	82
3.2 Schade welke ontstaat buiten de sleuf	82
3.3 'Verborgen gebreken'	82
Formulieren	84
Aanvraagformulier voor een vergunning / instemmingsbesluit o.b.v. AVOI gemeente Deventer	85
Formulier aanmelding en/of gereedmelding o.b.v. AVOI gemeente Deventer	88

Nadere regels

1. Inleidende bepalingen

Nadere regels, als bedoeld in de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI). Deze worden integraal opgenomen in het Handboek AVOI en maken daarvan onlosmakelijk deel uit.

De nadere regels bevatten standaardbepalingen voor onder andere het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven en het leggen en verleggen van kabels en leidingen in gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente Deventer.

1.1. Begripsbepalingen

In deze nadere regels wordt, aanvullend op de AVOI, verstaan onder:

- a. **as-built tekening:** een gewaarmerkte tekening die de gerealiseerde ligging aangeeft, welke leidingen – type, materiaal, diameter – gelegd zijn in X-, Y- en Z-coördinaten volgens het RD-stelsel alsmede hoeveel leidingen gelegd zijn in een sleuf(deel);
- b. **boring:** het maken van een holle ruimte in de grond zonder daarbij de omliggende grondslag te verwijderen;
- c. **dagmaat:** de vrije verticale ruimte tussen een object en de nieuw te leggen leiding;
- d. **gesloten verharding:** asfalt, beton, een open verharding met cementgebonden funderingen, waterdoorlatende stenen, menggranulaat als puinverharding t.b.v. de bovenliggende gesloten verharding;
- e. **leidingstrook:** strook grond die primair is bestemd voor het leggen van netten;
- f. **leidingtracé:** afgebakende lijn van een leiding geprojecteerd in de openbare ruimte;
- g. **netbeheerder:** degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert dan wel degene die namens de netbeheerder de werkzaamheden uitvoert;
- h. **open verharding:** verhardingen van ongebonden elementen op zand (tegels, klinkers en dergelijke);
- i. **sierbestrating:** door het college aangewezen elementverhardingen, waarbij een andere werkwijze dient te worden toegepast.

1.2. Verwijzingen normen en richtlijnen

In deze nadere regels wordt op diverse plaatsen verwezen naar normen, richtlijnen e.d.. Hieronder is een beknopte omschrijving weergegeven van de meest voorkomende normen en richtlijnen:

NEN: Nederlands Normalisatie Instituut

Het Nederlandse centrum van normalisatie helpt bedrijven en andere partijen om onderling heldere en toepasbare afspraken te maken. NEN draagt bij aan veiligheid, gezondheid, milieu en innovatie. Bedrijfsleven en andere partijen maken in normcommissies zelf afspraken over producten en werkwijzen. NEN bemiddelt in het afwegen van de verschillende belangen en zorgt voor neutrale procesbegeleiding. NEN biedt direct toegang tot Europese (NEN-EN) en mondiale normalisatieplatforms.

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijnen

De NPR geeft toelichting op en aanwijzingen voor het verantwoord gebruik van de NEN en NEN-EN normen.

CROW: CROW is het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. Deze non-profitorganisatie ontwikkelt, verspreidt en beheert praktische toepasbare kennis voor beleidsvoorbereiding, planning, ontwerp, aanleg, beheer en onderhoud. Dit gebeurt in samenwerking met alle belanghebbende partijen, waaronder Rijk, provincies, gemeenten, adviesbureaus, uitvoerende bouwbedrijven in de grond-, water- en wegenbouw, toeleveranciers en vervoersorganisaties.

RAW: De RAW-systematiek, beheerd en onderhouden door CROW, is sinds jaar en dag de standaard voor bestekken in de grond-, water- en wegenbouw (GWW). Bij de meeste werken in de GWW wordt deze systematiek gevolgd.

2. Algemene voorwaarden en eisen

2.1. Werkzaamheden van niet ingrijpende aard

Voor werkzaamheden die dusdanig beperkt zijn dat op grond van artikel 2.1. lid 2 van de AVOI geen vergunning of instemmingsbesluit noodzakelijk is, kan worden volstaan met een melding aan het college. Het betreft de volgende werkzaamheden, mits ze als geheel binnen één werkdag worden uitgevoerd en voor zover daarbij geen rijbanen, wateren of groenvoorzieningen (in de zin van beplanting) worden gekruist en geen boringen toegepast worden:

- a. het aanbrengen of verwijderen van kabels of leidingen in reeds aanwezige voorzieningen over een lengte van minder dan 25 meter;
- b. reparaties aan kabels of leidingen over een lengte van minder dan 25 meter en niet vallend onder artikel 2.1. lid 4 van de AVOI;

- c. het maken van huisaansluitingen met een gezamenlijke lengte van minder dan 25 meter in of op openbare gronden.

Met een melding kan niet worden volstaan bij werkzaamheden die vallen binnen het gebied zoals aangegeven in bijlage 1. Binnen dit gebied is altijd een instemmingsbesluit of vergunning noodzakelijk.

2.2. Gegevensverstrekking

2.2.1. Instemmingsbesluit of vergunning

Bij de aanvraag van een instemmingsbesluit of een vergunning worden door de netbeheerder in ieder geval de volgende gegevens verstrekt:

- a. N.A.W. gegevens van de eigenaar en beheerder van het net alsmede de aannemer van de uit te voeren werkzaamheden aan het net;
- b. welke belanghebbenden en instanties vooraf in kennis worden gesteld van de voorgenomen datum van aanvang, beëindiging en de aard van de werkzaamheden;
- c. een of meer tekeningen van het gewenste tracé ingetekend op de BGT schaal 1:500 (in drievoud) voor bestaand gebied;
 - de tekening(en) moet(en) zijn voorzien van een tekeninghoofd met een uniek tekeningnummer en een datum waarbij de datum van de laatste wijziging geldt;
 - de tekeningen moeten zijn voorzien van een noordpijl;
 - de maatvoering van het geplande tracé moet eenduidig en volledig zijn aangegeven ten opzichte van vaste punten in de omgeving;
 - het aantal kabels en leidingen moet op de tekening(en) zijn aangegeven inclusief de materiaalsoort en nummer van de leiding(en) alsook de diameter van de leiding(en);
- d. voor gebieden die in ontwikkeling zijn, worden de volgende ondergronden gebruikt;
 - de begrenzing van het plangebied;
 - het matenplan van het ontwikkelde gebied;
 - het leidingtracé vastgesteld door de projectontwikkelaar, gemeente of derden voorzien van goedkeuring van het college (bij derden) voor het over te dragen openbaar gebied;
- e. de door de netbeheerder verkregen gebiedsinformatie naar aanleiding van een oriëntatieverzoek of een graafmelding. Deze informatie mag niet ouder zijn dan twintig dagen gerekend vanaf de datum van ontvangst van de aanvraag.

2.2.2. Aanvullende gegevens gestuurde boring

Voor het maken van een gestuurde boring zijn naast de in het vorige artikel genoemde gegevens, de volgende gegevens noodzakelijk:

een werkplan met daarop aangegeven:

- a. de indeling van het werkterrein;

- b. de plaats van de op te stellen apparatuur;
- c. de plaats waar de leiding(en) wordt uitgelegd;
- d. de aan- en afvoer van mud;
- e. de plaats van de opstelling van voertuigen.

2.2.3. Melding

Voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard die met een melding kunnen worden afgedaan, volstaat een startmelding door middel van een volledig ingevuld formulier 'aanvang werkzaamheden' gemeente Deventer.

3. Richtlijnen voor de tracébepaling

3.1. Plaatsbepaling algemeen

Bij de plaatsbepaling zal het college zoveel als mogelijk aansluiten bij de NEN norm 7171-1. Deze norm geeft de criteria voor de goede ordening van netten in de openbare grond bij nieuwbouwsituaties en herstructureringsgebieden. De uitgangspunten in deze norm zullen ook worden gebruikt om tot een goed orderingsproces te komen in bestaande situaties.

In bestaande gebieden zal deze norm waar mogelijk toegepast worden. Er zullen echter geen gedwongen verleggingen plaatsvinden om aan deze norm te voldoen.

3.2. Aanvullende voorwaarden voor verticale ligging

3.2.1. Boringen en persingen

Bij boringen/persingen, in welke vorm ook, is de diepteligging afhankelijk van de situatie ter plaatse. De minimale verticale dagmaat ten opzichte van de te kruisen leidingen bedraagt ten minste 0,50 meter, waarbij de te boren/persen leiding onder de bestaande leiding dient te worden gevoerd. Genoemde minimale verticale dagmaat dient aantoonbaar te worden gegarandeerd om afwijkingen tijdens de uitvoering op te vangen.

Bij het kruisen van sloten/open watergangen dient een minimale gronddekking van 1,00 meter ten opzichte van de ontwerpdiepte van de bodem van de watergang te worden aangehouden. Indien de aanwezige bodem van de watergang lager ligt dan de ontwerpdiepte dient een gronddekking van 1,00 meter ten opzichte van de aanwezige bodem te worden aangehouden.

Voor het kruisen van andere objecten dan hierboven genoemd kan een andere dagmaat worden opgelegd.

3.2.2. Ligging nabij andere objecten

Objecten die kunnen worden beïnvloed door de tracékeuze en aanleg van leidingen dan wel objecten die de tracékeuze van leidingen kunnen beïnvloeden, dienen vooraf te worden geïdentificeerd. Objecten kunnen o.a. zijn: langs liggende dan wel kruisende wegen, spoorwegen, waterlopen, voetpaden, kademuren, viaducten, tunnels, naastliggende kabels en leidingen, bomen, gebouwen en andere kabels en leidingen. Door de beheerder van deze objecten kunnen extra voorwaarden worden gesteld.

4. Voorwaarden en eisen ten aanzien van de uitvoering

Dit hoofdstuk geeft aan hoe gehandeld moet worden bij de uitvoering van werkzaamheden aan kabels en leidingen in de gemeente Deventer. Dit hoofdstuk dient een drietal doelen:

- a. om te zorgen voor een veilige ligging van de ondergrondse infrastructuur door het stellen van uitvoeringsvoorschriften bij alle werkzaamheden in de gemeente Deventer;
- b. om te zorgen voor optimaal gebruik van de beschikbare ruimte;
- c. om de overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.

Werkzaamheden moeten worden uitgevoerd volgens de goedgekeurde specificaties en tekeningen. Daarin moeten tevens de methoden, het organisatieschema en de werkprocedures ten behoeve van de uitvoering en oplevering worden vermeld. Deze documenten moeten voor aanvang van de uitvoeringsfase beschikbaar zijn.

Voor werken waarvoor een vergunning of instemmingsbesluit benodigd is, dient er voor de uitvoering een werkplan te zijn opgesteld. De uitvoering van het werk moet worden begeleid door competent toezichthoudend personeel van de netbeheerder. De uitvoerders van het werk moeten over de vereiste kwalificaties beschikken. Tevens dienen de uitvoerders de Nederlandse taal te spreken.

Hinder voor eigenaren en/of gebruikers van de betrokken percelen en schade aan goederen of gewassen moet zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt.

4.1. Algemene eisen

4.1.1. Kwaliteitseisen

Ontwerpen, bouwstoffen en uitvoeringsmethoden moeten voldoen aan de geldende c.q. gebruikelijke eisen, zoals die onder meer blijken uit de standaard RAW bepalingen, Normbladen en KOMO publicaties.

Verder zijn de volgende richtlijnen van toepassing:

- a. Richtlijn zorgvuldig graafproces (CROW-publicatie 250);
- b. Kabels en leidingen in verontreinigde bodem (CROW-publicatie 307);

- c. Kabels en leidingen rond wateren en waterkering (CROW-publicatie 308);
- d. Combineren van onder- en bovengrondse infrastructuur met bomen (CROW-publicatie 280);
- e. Verkeersmaatregelen volgens CROW publicatie 96 b tweede herziene druk;
- f. Handboek bomen 2014 (Norminstituut Bomen).

4.1.2. Afwijken tracé

De aanvrager wijkt niet af van het overeengekomen tracé, tenzij met voorafgaande toestemming van het college.

4.1.3. Contactpersoon netbeheerder

De continuïteit van een, namens de netbeheerder, aan te spreken verantwoordelijke op het werk dient voor de duur van het werk gewaarborgd te zijn. De contactgegevens van deze persoon moeten bij alle betrokken partijen bekend zijn. Deze persoon heeft tot taak te controleren en te verifiëren dat alle gespecificeerde materialen worden toegepast en dat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens het bestek, de specificaties, de tekeningen en de gemaakte afspraken, evenals dat de uitvoering geschiedt in overeenstemming met het gestelde in de vergunning of het instemmingsbesluit. Hij dient medewerking te verlenen aan gemeentelijke en andere toezichthouders.

4.1.4. Gemeentelijke toezichthouders

Medewerkers van de gemeente Deventer binnen het Team Voorbereiding zijn door het college aangewezen als toezichthouder op de naleving van het gestelde bij of krachtens de AVOI.

De toezichthouder houdt toezicht op o.a.:

- a. de naleving van de vergunningsvoorwaarden;
- b. de naleving van de afspraken met bedrijven, bewoners, hulpdiensten e.d.;
- c. de bereikbaarheid van de woonomgeving;
- d. de ongestoorde exploitatie van andere leidingen;
- e. de verdichting van de sleuf;
- f. de kwaliteit van het herstel van de sleuf inclusief de verharding;
- g. de schade aan verharding/groen binnen de invloedssfeer van het werk;
- h. de veiligheid/wegafzettingen, etc.;
- i. communicatie en planning;
- j. inlichten van netbeheerders;
- k. inmeten en tracébepaling (obstakels, bomen, festiviteiten).

4.2. Graafverbod

4.2.1. Bij vorst

Er is een graafverbod bij gesloten sneeuwdek of vorst in de grond. Dit ter beoordeling van de toezichthouder.

Uitzonderingen

Uitzonderingen zijn er alleen in noodgevallen. Onder noodgevallen worden alleen kabelbreuk en of leidingbreuk gesteld die schade aan het economische verkeer geven of uit milieuoogpunt directe reparatie vergen.

Bij de uitzonderingen moet rekening worden gehouden met de volgende voorwaarden:

- a. bevroren grond mag niet verwerkt worden in de aanvulling;
- b. sneeuw mag niet in de aanvulgrond worden verwerkt;
- c. het aanvullen van vorstvrije grond is voor rekening van de grondroerder of zijn opdrachtgever;
- d. het afvoeren van bevroren grond is voor rekening van de grondroerder of zijn opdrachtgever.

4.2.2. Binnenstad, dorpskernen en gehele gemeente

In de binnenstad, zoals aangegeven in bijlage 1 geldt er een graafverbod:

- a. vanaf vrijdag 16.00 uur tot maandag 07.00 uur;
- b. in de maanden juli en augustus;
- c. 1 dag voor en 1 dag na Koningsdag en de 5 mei viering;
- d. op locaties waar de 4 mei herdenking zal plaatsvinden;
- e. tijdens grootschalige evenementen 1 dag voor en 1 dag na het evenement;
- f. wanneer het college van oordeel is dat de veiligheid en bereikbaarheid in geding komt.

Met grootschalige evenementen wordt bedoeld evenementen zoals benoemd in de gemeentelijke beleidsregel evenementen. Deze is te vinden op de website www.deventer.nl

Bij het ingaan van het graafverbod dient men bij bestaande werkzaamheden aan onderstaande voorwaarden te voldoen:

- a. op plaatsen waar wegverharding voor deze werken is opgebroken, moet (tijdelijke) bestrating worden aangebracht. Losliggend puin en overtollig zand moeten zijn afgevoerd;
- b. opslag dient in bovenstaande periode achter deugdelijk afgesloten hekken plaats te vinden;
- c. er mogen nergens sleuven openliggen.

Uitzondering op het graafverbod

Uitzondering is er alleen bij noodgevallen. Onder noodgevallen wordt alleen leidingbreuk begrepen die schade aan het economische verkeer geeft of uit milieuoogpunt directe reparatie vergt.

4.2.3. Markten

Voorkomen dient te worden dat op de tijdstippen en locaties waarop een markt plaatsvindt graafwerkzaamheden worden uitgevoerd op zodanige wijze dat het gebruik van het marktterrein daardoor wordt belemmerd. Indien een dergelijke belemmering zich voordoet kan het college passende maatregelen nemen.

4.3. Voorbereiding werkzaamheden

4.3.1. Werkplan

Twee weken voordat met de uitvoering van het werk wordt begonnen, dient de netbeheerder over een definitief werkplan te beschikken. Dit werkplan heeft de goedkeuring van de betreffende toezichthouder.

In het werkplan wordt vermeld:

- a. de naam van de netbeheerder, evenals de naam, het adres en het telefoonnummer van zijn vertegenwoordiger en/of gemachtigde voor de duur van het werk;
- b. de contactgegevens van de aannemer(s) en de onderaannemer(s);
- c. de werken die door de aannemer(s) en die welke door de onderaannemer(s) verricht zullen worden;
- d. het tijdstip (dag en uur) van de aanvang van het werk;
- e. de tijdsduur van het gehele werk;
- f. een tijdschema, waarin duidelijk wordt aangegeven op welke wijze, in welke volgorde, met welk materieel en met welke hulpmiddelen het werk zal worden uitgevoerd, gerelateerd aan de tijdsduur, benodigd voor de uitvoering van elk onderdeel;
- g. de te treffen tijdelijke voorzieningen die nodig zijn voor een goede en veilige uitvoering van het werk;
- h. de werkterreinen;
- i. de tijdelijke verkeersmaatregelen.

Ter voorkoming van afwijkingen van het tijdschema dient een wekelijkse voortgangscntrole te worden uitgevoerd, waarvan de resultaten worden vastgelegd in een rapportage en doorgegeven aan de betreffende toezichthouder. Van een goedgekeurd werkplan mag slechts na goedkeuring van de toezichthouder worden afgeweken.

Voor het onttrekken en lozen van grondwater t.b.v. het droogleggen van de sleuf dienen vooraf de vereiste vergunningen te worden aangevraagd.

4.3.2. Werktijden

De tijd gedurende welke zal worden gewerkt, wordt door de netbeheerder in overleg met de betreffende toezichthouder bepaald. Uitgegaan wordt van de normale werktijd van 07.00 uur tot 16.00 uur van maandag tot en met vrijdag. De tijd gedurende welke zal worden (over)gewerkt en die afwijkt van wat is overeengekomen, behoeft de goedkeuring van de betreffende toezichthouder.

Het college kan voor bepaalde gebieden andere werktijden voorschrijven.

4.3.3. Startvergadering

Voor de start van de uitvoering geeft de toezichthouder van de gemeente aan of het houden van een startvergadering gewenst is. Aanwezig bij dit overleg zijn de toezichthouder van de gemeente, de netbeheerder en aannemer. Het doel van de startvergadering is een laatste toets van de in het voortraject gemaakte afspraken t.a.v. tracétekeningen en berekeningen, verkeersmaatregelen, het inlichten van belanghebbenden, werktijden etc., alsmede een presentatie van het concept werkplan door de aannemer. De toezichthouder legt de gemaakte afspraken vast in een verslag en verzendt dit naar alle aanwezigen.

4.3.4. Vooroverleg met betrokken netbeheerders

Afhankelijk van de aard en omvang van de werkzaamheden kan de toezichthouder besluiten tot het (doen) houden van een vooroverleg. De netbeheerder belegt in dat geval minimaal 14 dagen voor de start van de uitvoering dit overleg. In dit overleg presenteert de netbeheerder samen met zijn aannemer alle noodzakelijke plannen, waarbij alle betrokken netbeheerders en de betreffende toezichthouder aanwezig zijn. Het doel van dit overleg is de belanghebbenden (meestal de naastliggende netbeheerders) te informeren over de voorgenomen werkzaamheden c.q. werkmethoden. De belanghebbenden kunnen dan aanvullende voorwaarden stellen. Deze voorwaarden dienen door de netbeheerder alsnog, wanneer deze aanvullende voorwaarden redelijkerwijs ertoe bijdragen dat schade wordt voorkomen aan de eigendommen van de belanghebbenden, te worden meegenomen in het werkplan. Van de het vooroverleg wordt door de netbeheerder een verslag gemaakt dat alle betrokkenen minimaal 2 werkdagen voor de start van de uitvoering moeten hebben ontvangen.

4.3.5. Startmelding

Minimaal 5 werkdagen voor de geplande start van de uitvoering meldt de netbeheerder het voorgenomen werk aan bij de betreffende toezichthouder door middel van het formulier "aanvang werkzaamheden". Voor melding plichtige werken geldt eveneens een termijn van 5 werkdagen.

Voor aanvang van de werkzaamheden zullen partijen de bestaande situatie vastleggen in een proces-verbaal van opneming. Na uitvoering verstrekt de netbeheerder aan de gemeente een proces-verbaal van oplevering.

4.3.6. Inlichten bewoners en bedrijven

De netbeheerder informeert ten minste 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk bewoners, bedrijven en andere netbeheerders langs het tracé c.q. nabij het werk over de start en inhoud van de werkzaamheden, voor zover voor hen van belang. Deze brief heeft de goedkeuring nodig van de betreffende gemeentelijke toezichthouder. In geval van integrale werkzaamheden met andere netbeheerders en/of gemeentelijke werkzaamheden aan de weg/plantsoen zal de directie van het werk aangeven hoe de integrale communicatie van het totaal aan werkzaamheden dient plaats te vinden.

4.4. Start uitvoering

4.4.1. Inleiding

Bij aanvang van de uitvoering dienen de gewaarmerkte werktekeningen, de vergunning of het instemmingsbesluit en een ondertekend formulier melding ingraving op het werk aanwezig te zijn. Voordat met de uitvoering van de werkzaamheden wordt begonnen dient de netbeheerder er op toe te zien, dat het uitvoerend en bedienend personeel de nodige instructies worden gegeven ter voorkoming van schade aan leidingen en dat men op de hoogte is van de "Richtlijn zorgvuldig graafproces" (CROW-publicatie 250). Het is niet toegestaan zich met materialen en materieel die niet voor de uitvoering van het werk nodig zijn in de leidingstroken te bevinden. Bij transport van materiaal en materieel over de leidingstroken, evenals het tijdelijk opslaan van uitkomende grond, kan door de netbeheerders van de al aanwezige kabels en leidingen en/of de toezichthouder worden verlangd dat de nodige (tijdelijke) voorzieningen worden getroffen. De hoogte van de opslag van de uitkomende grond in de leidingstroken mag nooit > 1,00 meter boven het maaiveld bedragen.

4.4.2. Transport en opslag

Het laden, lossen, transport en opslaan van kabels en leidingen, hulpstukken en overige materialen moet zorgvuldig plaatsvinden ter voorkoming van beschadiging van de genoemde materialen. Materialen moeten voor verwerking worden geïnspecteerd op beschadigingen, vervormingen en aantasting. Beschadigde materialen mogen niet worden verwerkt.

4.4.3. Milieu

Verontreiniging van het milieu moet worden voorkomen. Indien deze toch ontstaat, moeten omvang en tijdsduur worden beperkt tot een minimum. Verontreinigingen moeten worden opgeruimd in overleg met bevoegd gezag. Hierbij dient de richtlijn Kabels en leidingen in verontreinigde grond (CROW publicatie 307) te worden gevolgd.

4.4.4. Gebruik openbare ruimte

Voor het parkeren van voertuigen op de weg binnen een gebied waarvoor een parkeervergunning vereist is moet een tijdelijke parkeervergunning worden aangevraagd.

Voor het gebruik van de openbare ruimte dient er door de netbeheerder een Omgevingsvergunning aangevraagd worden (FIOG) bij de afdeling vergunningen.

Zie www.deventer.nl, zoek onder 'Grond'.

4.5. Te leveren as built tekeningen

De netbeheerder dient zonder nadere verrekening op verzoek binnen 30 dagen na voltooiing van het werk as built tekeningen schaal 1:500 te verstrekken aan het college. Op deze tekeningen moet met maten zijn aangegeven: het tracé van de leiding zoals deze gelegd is in X, Y en Z-coördinaten (RD-stelsel), type kabel of leiding, materiaal en aantal.

5. Technische bepalingen

5.1. Werken nabij objecten en infrastructuur

5.1.1. Werken in de nabijheid van objecten

Tijdelijke maatregelen en veiligheidsvoorzieningen, die nodig zijn om de objecten (als bedoeld in het hoofdstuk 'Richtlijnen voor de tracébepaling' van deze nadere regels) tijdens de bouw te beschermen, moeten worden vastgelegd in het werkplan. Betrokken eigenaren, beheerders of instanties moeten daarover worden geïnformeerd en in de gelegenheid worden gesteld te reageren.

5.1.2. Werken in de nabijheid van kabels en leidingen

Voor het werken in de nabijheid van kabels en leidingen dient de 'Richtlijn zorgvuldig graafproces' (CROW-publicatie 250) gevolgd te worden teneinde schade aan kabels en leidingen voorkomen.

5.1.3. Kabels en leidingen ten opzichte van kunstwerken

Kabels en leidingen kunnen alleen in kunstwerken (bruggen, tunnels en dergelijke) worden gelegd, als daarmee rekening is gehouden door middel van speciaal daarvoor bestemde mantelbuizen of holle ruimten. Het college toetst aan de hand van de bouwtekeningen van het kunstwerk of er sprake is van een dergelijke mantelbuis of holle ruimte. Als daarin nog ruimte is voor de beoogde kabel of leiding, dan kan het college hiervoor een vergunning of instemmingsbesluit verlenen.

5.1.4. Handholes

Als er in de aanvraag voor een vergunning sprake is van het plaatsen van handholes dient de aanvrager de aanvraag te voorzien van de afmetingen en het type met documentatie van de handholes.

Handholes dienen buiten de kabel- en leidingtracés te worden geplaatst.

Uitgaande en inkomende buizen moeten onder de eventueel aanwezige kabels en/of leidingen van derden door worden gelegd. Handholes mogen niet nabij aansluitkasten van riolering-, nuts- en telecombedrijven geplaatst worden. Minimale afstand is 1,00 meter.

Handholes en/of de ingaande en uitgaande buizen mogen geen hinder veroorzaken voor de bereikbaarheid van kabels en/of leidingen en bijbehorende onderdelen van de infrastructuur van derden. De netbeheerder is hiervoor te allen tijde verantwoordelijk.

De gronddekking van handholes bedraagt ten minste 0,30 meter.

Bij plaatsing in de rijweg of een onderdeel daarvan moet er een garantie worden afgegeven dat alle soorten wegverkeer over de plaats van de handhole kunnen rijden of erop kunnen staan zonder dat daardoor verzakkingen ontstaan in de rijweg als gevolg van bezwijken of verzakking van de handhole.

De netbeheerder draagt zorg voor het beheer van de handhole, waaronder het op eerste aanzegging van de wegbeheerder verplaatsen van de handhole.

Op verzoek van de toezichthouder moeten handholes die regelmatig geopend kunnen gaan worden op maaiveld worden aangelegd, voorzien van een passende gietijzeren afdichting. Het deksel moet minimaal voldoen aan verkeersklasse 'groep 4: D-400'.

5.2. Open ontgraving

5.2.1. Algemeen

Bij een open ontgraving wordt de kabel of leiding direct in een droge, gegraven sleuf gelegd. De graafwerkzaamheden moeten zo worden uitgevoerd dat beschadiging van in de grond aanwezige kabels en leidingen en overige objecten wordt voorkomen.

5.2.2. Graven sleuf

De kabel of leiding moet volgens de gewaarmerkte uitvoeringstekeningen met de voorgeschreven gronddekking worden aangelegd. Het is van belang dat niet dieper wordt ontgraven dan het niveau dat is aangegeven voor de onderkant van de kabel of leiding in verband met optredende klink van geroerde grond. Het is verboden binnen de invloedsfeer van kabels of leidingen machinaal te graven met een tandenbak en leidingen aan te prikken met een scherp/puntig voorwerp.

Het talud moet zijn aangepast aan de sleufdiepte, de eventuele bemaling en de grondsoort, opdat de sleufwanden niet kunnen instorten en/of uitzakken. Zo nodig moet de sleufwand met aan te brengen schotten worden gestut.

De sleuf moet worden vrijgehouden van voorwerpen die de kabel of leiding zouden kunnen beschadigen. Grind, stenen en/of andere harde materialen nabij de definitieve plaats van de kabel of leiding moeten worden verwijderd en afgevoerd.

De sleuf mag niet binnen een strook van 1.00 meter uit de kant van de wegverharding worden gegraven.

5.2.3. Opslag uitgegraven grond

Uitgegraven grond moet op dusdanige wijze worden opgeslagen dat bij het latere aanvullen van de sleuf de oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel zoveel mogelijk wordt herkrege. Aanwezige teelaarde moet gescheiden worden opgeslagen van de onderliggende lagen, dit in overleg met de toezichthouder. In bepaalde gevallen kan het nodig zijn de ondergrond gescheiden te ontgraven en op te slaan. De opslag moet zijn afgestemd op de plaatselijke bodemgesteldheid.

Uitkomende grond uit sleuven en dergelijke dient zodanig te worden vervoerd en verwerkt, dat verontreiniging van wegen, kolken en dergelijke wordt voorkomen. Geconstateerde gebreken worden binnen een week naar eerste aanschrijving van de gemeente Deventer hersteld. Bij verzuim van de netbeheerder zal het college de in dat verband noodzakelijke werkzaamheden uitvoeren op kosten van de netbeheerder.

5.2.4. Archeologisch waardevol gebied

In het belang van de archeologische monumentenzorg kan het college de volgende verplichtingen opleggen:

- a. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in de bodem kunnen worden behouden;
- b. de verplichting tot het doen van opgravingen;
- c. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan door burgemeester en wethouders bij de vergunning te stellen kwalificaties.

5.3. Aanvullen/herstel van de sleuf/bouwput

5.3.1. Algemene eisen

Voor het aanvullen van de sleuf of de bouwput moeten de netbeheerders van de naastliggende en/of kruisende kabels en leidingen altijd in de gelegenheid worden gesteld om hun kabels en leidingen te inspecteren. Voor het eventueel inmeten van de kabel of leiding moet de sleuf tot de helft van de kabel of leiding worden aangevuld, zodat bij het verder aanvullen van de sleuf de kabel of leiding niet meer kan verplaatsen. Al het gebruikte materiaal dient van dezelfde kwaliteit/soort te zijn als door de Gemeente Deventer gebruikelijk toe te passen materialen. De aanvulling dient te voldoen aan de RAW standaard 2005 artikel 24.02.03 met uitzondering van de leden 07 en 08. Voor de tekst 'Tenzij het bestek anders vermeldt' in de RAW standaard 2005 artikel 24.02.03 lid 01 dient men te lezen: 'Tenzij in de vergunning/instemming anders wordt vermeld'.

Overtollige grond en uitkomende bouwstoffen hebben voor de gemeente Deventer geen waarde meer en dienen door de netbeheerder voor eigen rekening te worden afgevoerd. Mits er geen sprake is van nalatigheid, levert de gemeente tekortkomend zand.

Als in opdracht van de gemeente Deventer grondverbetering wordt gevraagd, dan zullen de meerkosten voor de gemeente zijn.

5.3.2. Verdichten sleuf

Het verdichten van de sleuf dient conform de laatste versie van de RAW bepalingen te worden uitgevoerd.

5.4. Verwijderen verhardingen

5.4.1. Opnemen elementverhardingen

De netbeheerder draagt zorg voor het zorgvuldig opnemen van de elementverhardingen. De elementverharding wordt gestapeld en direct naast de sleuf geplaatst. De uitgenomen elementverharding dient altijd binnen de afzetting te worden opgeslagen. Bij onzorgvuldig handelen van de netbeheerder worden de kosten van het ongedaan maken van dit handelen doorberekend aan de netbeheerder.

5.5. Herstel verhardingen en groen

5.5.1. Algemeen

Herstel dient van dezelfde kwaliteit te zijn als de kwaliteit van de verharding voordat er gegraven werd. Behoudens de normale degeneratie als gevolg van werk aan bestaande verharding hoeft de gemeente Deventer geen verslechtering te accepteren. In het proces van vergunningverlening kunnen specifieke afspraken gemaakt worden over bijzondere omstandigheden, c.q. afwijkende voorwaarden of werkzaamheden. Bij de oplevering mag geen puin, grond, zand en/of afval van de werkzaamheden op het werk voorkomen. Indien de netbeheerder beschadigd straatmeubilair op het werk aantreft, dan dient hij dat voor aanvang van de werkzaamheden aan de toezichthouder te melden. De toezichthouder dient minimaal 4 uur de gelegenheid te hebben de juistheid van de melding te controleren. De oplevering van de herstelde buitenruimte vereist de goedkeuring van de toezichthouder.

Geconstateerde gebreken worden binnen een week na eerste aanschrijving van de gemeente Deventer hersteld. Bij verzuim van de netbeheerder zal het college de in dat verband noodzakelijke werkzaamheden uitvoeren op kosten van de netbeheerder.

Bij gevaarlijke situaties kan het college het herstel van de geconstateerde gebreken zonder ingebrekestelling direct herstellen op kosten van de netbeheerder. Dit ter beoordeling van de toezichthouder.

5.5.2. Uitvoering herstel van verhardingen en groen

Herstel van elementverhardingen

Het herstel van elementverhardingen wordt uitgevoerd door of namens:

- a. de netbeheerder bij een tracé korter dan 25 m¹ en een aaneengesloten oppervlakte van minder dan 16 m²;
- b. de gemeente Deventer bij een tracé van 25 m¹ of langer en/of bij een aaneengesloten oppervlakte vanaf 16 m².

Sierbestrating

Het herstel van sierbestrating wordt uitgevoerd door of namens de gemeente Deventer bij alle tracés.

Waterdoorlatende en waterpasserende stenen

Het herstel van waterdoorlatende en waterpasserende bestrating wordt uitgevoerd door of namens de gemeente Deventer bij alle tracés. In principe wordt voorkomen dat onder waterdoorlatende en waterpasserende stenen kabels en leidingen worden gelegd.

Herstel van bermen en groenvoorzieningen

Het herstel van bermen wordt uitgevoerd door of namens:

- a. de netbeheerder voor wat betreft het vlak maken van de bodem en het ontdoen van die ongerechtigheden waarvan de grootste afmeting 45 mm of meer bedraagt, stenen daaronder inbegrepen;
- b. de gemeente Deventer voor het inzaaien van de bermen.

5.5.3. Kosten herstel van verhardingen en groen

De kosten voor herstel van verhardingen en/of groen die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden van de netbeheerder aan kabels en leidingen in of op openbare gronden, wordt conform de Schaderegeling ingravingen Deventer bij de netbeheerder in rekening gebracht.

5.5.4. Eisen herstel van verhardingen

Gebruik mantelbuis

Om verkeerstechnische redenen en/of bij gesloten verhardingen kan het gebruik van een mantelbuis worden voorgeschreven. Wanneer deze ter plekke niet aanwezig is, dient deze door toepassing van een sleufloze techniek te worden aangebracht. De lengte van de mantelbuizen moet 0,50 meter buiten de fundering van bedoelde wegverhardingen uitsteken. De ruimten tussen de mantelbuis en kabel of leiding moeten aan de uiteinden volledig worden afgestopt. Wanneer een sleufloze techniek ter plekke niet mogelijk is en een alternatieve route uitgesloten is, dan dient de vergunninghouder met de toezichthouder een alternatief te zoeken, waaronder het eventueel openbreken van de gesloten verharding.

Tijdelijk dichtstraten van verwijderde beton- of asfaltverhardingen

De sleuf dient te worden bestraat met standaard betonstenen in halfsteens verband. De betonstenen kunnen gratis worden afgehaald bij de gemeentewerf. Hiervoor dient eerst

toestemming te worden gevraagd aan de toezichthouder. Er mogen alleen hele betonstenen verwerkt worden. De bovenzijde van de stenen dient gelijk te zijn met het ingezaagde beton of asfalt. De stenen dienen vlak ten opzichte van elkaar te worden geplaatst.

5.5.5. Eisen herstel van groen

Eisen aan de hoogteligging van de grond

De grond dient op zodanige wijze te zijn afgewerkt dat er na klink sprake is van een vlakke aansluiting op de ongeroerde grond. Reservering voor klink mag max. 10 cm bedragen.

Eisen aan beplanting

Indien er beplanting opgenomen moet worden, zal het beplantingsvak geheel of gedeeltelijk van nieuwe beplanting worden voorzien. Dit zal achteraf in opdracht en voor rekening van de aanvrager door een erkend groenvoorziening bedrijf worden geleverd en uitgevoerd.

Gazons

Het herstel van groen dient conform de laatste versie van de RAW bepalingen te worden uitgevoerd.

Bomen

Bij uitvoering van werkzaamheden in de nabijheid van bomen dienen de richtlijnen zoals vermeld in 'Het Handboek Bomen 2014' in acht te worden genomen.

5.6. Overige uitvoeringsaspecten

5.6.1. Veiligheid

Algemeen

Alle werkzaamheden moeten worden uitgevoerd met inachtneming van de geldende wet- en regelgeving ten aanzien van veiligheid en arbeidsomstandigheden. De op dit gebied van kracht zijnde voorschriften moeten op het werk beschikbaar zijn.

Naleving veiligheidsvoorschriften:

Het personeel dat bij de werkzaamheden is betrokken moet zijn geïnstrueerd met betrekking tot de op de bouwplaats geldende wetten en regels ten aanzien van veiligheid en arbeidsomstandigheden. Leidinggevend personeel moet erop toezien dat de van toepassing zijnde voorschriften worden nageleefd.

Eisen door derden:

Bij werkzaamheden op of in de nabijheid van eigendommen en installaties van derden moet vooraf overleg plaatsvinden over eventueel te nemen specifieke veiligheidsvoorzorgsmaatregelen.

5.6.2. Bereikbaarheid belendende gebouwen

De bereikbaarheid van belendende percelen, woningen, bedrijven en openbare gebouwen dient te worden gewaarborgd. In overleg met de betrokkenen en de toezichthouder kan aan de aard en mate van bereikbaarheid nader inhoud worden gegeven. Indien de beperking van de bereikbaarheid tot gevolg heeft dat de hulpdiensten objecten niet voldoende kunnen naderen of dat de bevoorrading van winkels of bedrijven anders dan normaal moet worden geregeld, dan is vooraf overleg met belanghebbenden en de toezichthouder noodzakelijk.

5.6.3. Gedrag personeel

Bij werkzaamheden in de nabijheid van religieuze gebouwen en begraafplaatsen tijdens erediensten, uitvaarten het nodige respect betrachten, beperkt bouwlawaai en zeker geen elektronische muziek. Een en ander in overleg met de toezichthouder. De netbeheerder stelt zich vooraf op de hoogte van de plaatselijke gebruiken.

5.6.4. Schade

Schade aan gemeentelijke of andere eigendommen dient te worden vermeden. Mochten onverhoopt toch beschadigingen optreden dan dient de netbeheerder deze direct te melden aan de toezichthouder en aan de eigenaar van het beschadigde object. Het herstel van de schade vindt plaats in overleg en voor rekening van de veroorzaker. Uitgangspunt bij het herstel van de (voorzien) schade als gevolg van de werkzaamheden is dat de netbeheerder de situatie in oorspronkelijke staat herstelt. Daarop zijn ook de vergunningvoorschriften en nadere regels gericht. Op de werkzaamheden is de Schaderegeling ingravingen gemeente Deventer van toepassing.

5.6.5. Bovengrondse voorzieningen

De locatie in openbaar gebied voor bovengrondse voorzieningen, verband houdende met kabels en leidingen wordt vooraf afgestemd met het team Vergunningen en Handhaving. Voor bovengrondse voorzieningen (bouwwerken) waarvoor een Omgevingsvergunning vereist is, dient men vergunning aan te vragen bij het team Vergunningen en Handhaving. Indien bovengrondse voorzieningen in gazons worden of zijn geplaatst en boven het maaiveld uitsteken, dienen deze te worden omgeven of begrensd door een 40 cm brede verharding (tegels + band). Concentraties van voorzieningen worden in hun geheel omgeven door verharding. De verharding wordt aangebracht na goedkeuring van de toezichthouder. Bovengrondse voorzieningen dienen te zijn voorzien van een kenmerk, waarop minimaal de volgende gegevens staan vermeld:

- a. de naam van de eigenaar van de voorziening;

- b. de adresgegevens voor melding van schade;
- c. een telefoonnummer voor melding van schade;
- d. het nummer van de voorziening.

Het kenmerk dient vandalismebestendig te zijn en goed zichtbaar. De netbeheerder is verantwoordelijk voor een goed beheer van de Bovengrondse voorzieningen en dient op schriftelijk aanschrijven van het college bij beschadigingen de bovengrondse voorzieningen binnen 30 werkdagen na dagtekening te herstellen. Bovengrondse voorzieningen zullen voorzien zijn van een middel dat plakken en graffiti zal ontmoedigen.

Deze voorzieningen dienen vrij gehouden te worden van begroeiing ter bevordering van de zichtbaarheid in de openbare ruimte.

Bovengrondse voorzieningen worden in volgorde van voorkeur geplaatst:

- a. in openbaar groen met opgaande beplanting. Bij voorkeur dient er te worden gestreefd naar concentraties van dergelijke voorzieningen;
- b. tegen de erfgrens van particulieren;
- c. niet in voetpaden, waar door het plaatsen van voorzieningen de doorgangsruijnte minder dan 1,00 meter wordt.



Schaderegeling ingravingen

Schaderegeling ingravingen

Vastgesteld door het college van B&W krachtens artikel 3.8 lid 1 van de AVOI 2015.

1. Inleiding

Deze regeling is van toepassing op alle gevallen waarbij openbare gronden van de gemeente worden opgebroken, in verband met het leggen/verleggen van kabels en leidingen, het plaatsen van objecten in de ondergrond, enz.. Vaak zal dat gaan om werkzaamheden waarbij een vergunning/instemmingsbesluit van de gemeente is vereist op basis van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur. Artikel 3.8. lid 1 van deze verordening geeft de juridische basis voor deze schaderegeling.

2. Verhalen van geleden schade

De kosten voor herstel, beheer, onderhoud en degeneratie van openbare gronden die het rechtstreekse gevolg zijn van de uitgevoerde werkzaamheden aan kabels en leidingen in of op openbare gronden door of namens een netbeheerder worden in rekening gebracht bij de netbeheerder.

De gemeente Deventer hanteert voor de kostenberekening van de ontstane schade de tarieven zoals gegeven in de 'Richtlijn tarieven graafwerkzaamheden Telecom (september 2003)'. De hoogte van de tarieven wordt jaarlijks vastgesteld door de VNG.

Bij werkzaamheden, waarbij de elementverharding door de gemeente wordt hersteld, wordt het A tarief gehanteerd. Voor de verrekening wordt er standaard gerekend met een sleufbreedte van minimaal 0.60 meter bij elementverhardingen en minimaal 0.50 meter bij bermen. Voor asfalt en sierbestrating worden marktconforme prijzen gehanteerd. De kosten van de door de gemeente uit te voeren werkzaamheden worden bij de netbeheerder in rekening gebracht.

3. Verhalen van overige geleden schade

Uitgangspunt van deze 'Schaderegeling ingravingen' is dat de situatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld. Daarop zijn ook de vergunningvoorschriften gericht.

Echter, niet alle schades die de gemeente als gevolg van werkzaamheden aan kabels en leidingen lijdt kunnen door de vastgestelde schadetarieven worden gedekt. Dit is het geval bij:

- a. schade bij groenwerkzaamheden;
- b. schade die ontstaat buiten de sleuf;
- c. verborgen gebreken.

3.1. Schade bij groenwerkzaamheden

Dit is aan de orde in de volgende situaties:

- a. werkzaamheden waarbij de overlevingskans van de aanwezige beplanting gering is en dus moet worden vervangen;
- b. werkzaamheden waarbij dicht in de buurt van bomen moet worden gewerkt;
- c. aantasting (ecologische) kwaliteit groeiplaats.

In deze gevallen zullen al vóór het verstrekken van de vergunning/instemmingsbesluit specifieke afspraken worden vastgelegd.

Het schadebedrag van schade aan bomen wordt door een taxateur die is aangesloten bij de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen (NVTB) aan de hand van hun richtlijnen, zoals deze 3 maanden voor de dag van schade gelden, vastgesteld. De richtlijnen zijn verkrijgbaar bij de NVTB.

De netbeheerder zal in de gelegenheid worden gesteld om, afgezien van het herplanten van bomen, zelf al de werkzaamheden te verrichten. In dergelijke situaties zal daarom de kwaliteit van de uit te voeren herstelwerkzaamheden van te voren goed omschreven worden.

De netbeheerder kan ook aan gemeente vragen om de werkzaamheden, op zijn kosten, uit te voeren. Dat gebeurt dan op zakelijke basis, na een proces van offreren en opdrachtverlening.

3.2. Schade welke ontstaat buiten de sleuf

Als gevolg van werkzaamheden kan er ook schade ontstaan buiten de sleuf (aan materialen, lantaarnpalen, verkeerslichten, geparkeerde auto's, e.d.). Voorzover het gemeentelijke eigendommen betreft zal de gemeente deze schade verhalen op de netbeheerder. Afhankelijk van de specifieke situatie kan het wenselijk zijn dat er voorafgaand aan de werkzaamheden een gezamenlijke schouw en vastlegging hiervan plaatsvindt. Ontstane schades zullen zoveel mogelijk door de toezichthouder samen met veroorzaker worden vastgelegd in een schaderapport en op foto.

3.3. 'Verborgen gebreken'

Het kan voorkomen dat er, na oplevering en goedkeuring van hersteld straatwerk, sprake is van schade welke buitenproportioneel is, en daarmee gevaar oplevert voor de weggebruiker. In dergelijke gevallen zal de netbeheerder in staat gesteld worden de verharding, opnieuw, te herstellen. Daaraan wordt toegevoegd dat slechts die schade in

ogenschouw wordt genomen welke het gevolg is van de uitgevoerde werkzaamheden. De situatie een jaar na herstraten hoeft ook nooit beter te zijn dan de situatie voor de werkzaamheden. In geval van twijfel kunnen hierover, uitsluitend voor aanvang van het werk, op initiatief van de aanvrager, met de toezichthouder afspraken worden gemaakt.



Formulieren

Formulieren

Aanvraagformulier voor een vergunning/instemmingsbesluit o.b.v. AVOI gemeente Deventer

Formulier voor een aanvraag van een beschikking ten behoeve van de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels en leidingen.

Als de informatie niet volledig is zal uw aanvraag niet in behandeling worden genomen.

Volledigheid betekent:

- Alle velden zijn ingevuld

Het formulier dient te worden gestuurd naar:

Gemeente Deventer
Team Voorbereiding / Kabels en Leidingen
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Betreft:

Projectnaam:
Locatie werk:

Proj. Nr.:

1. Gegevens van de netbeheerder: (=eigenaar/beheerder van het netwerk, kabel of leiding)

Bedrijfsnaam:
Postadres:
Contactpersoon:
E-mail:

Postcode:
Plaats:
Tel.:

2. Gegevens van de aanvrager: (alleen indien afwijkend van de netbeheerder en met machtiging!)

Bedrijfsnaam:
Postadres:
Contactpersoon:
E-mail:

Postcode:
Plaats:
Tel.:

3. Factuuradres: (leges en (her)straatkosten)

Bedrijfsnaam:
Postadres:
Contactpersoon:
E-mail:

Postcode:
Plaats:
Tel.:

4. Projectgegevens:

Soort kabel/leiding: ☐ Gas ☐ Elektra ☐ Anders:
☐ Water ☐ Data Aantal leidingen

Beoogd gebruik: ☐ Leeg/ buiten gebruik

Reden werkzaamheden:

Reden	Lengte sleuf	Breedte sleuf	Opp. Lasgat	Stuks
☐ Aanleg				
☐ Verleggen				
☐ Ruimen				
☐ Vervangen				
☐ Anders:				
☐ Plaatsing van:				Stuks

Onderverdeling verhardingssoort:

Aard van de verharding	Lengte sleuf	Breedte sleuf	Opp. Lasgat	Stuks
☐ Tegels				
☐ Klinkers				
☐ Berm				
☐ Asfalt				
☐ Sierbestrating				

Voorgenomen aanvangsdatum:

Voorgenomen einddatum:

5. Documentgegevens:

Voor het aanvragen van een vergunning/instemmingsbesluit worden, conform artikel 2.3 van de AVOI, in ieder geval de volgende gegevens verstrekt door de aanvrager:

- ☐ Volledig ingevuld aanvraagformulier.
- ☐ Welke belanghebbenden en instanties vooraf in kennis worden gesteld van de voorgenomen datum van aanvang, beëindiging en de aard van de werkzaamheden
- ☐ tekening van het gewenste tracé ingetekend op de GBKN schaal 1:500 (in drievoud) voor bestaand gebied.
 - ☐ De tekening(en) moet(en) zijn voorzien van een tekeninghoofd met een uniek tekeningnummer en een datum waarbij de datum van de laatste wijziging geldt
 - ☐ De schaal van de tekening(en) moet 1:500 zijn
 - ☐ De tekeningen moeten zijn voorzien van een noordpijl
 - ☐ De tekening(en) hebben als ondergrond de GBKN in bestaand gebied
 - ☐ De maatvoering van het geplande tracé moet eenduidig en volledig zijn aangegeven ten opzichte van vaste punten in de omgeving
 - ☐ Het aantal leidingen moet op de tekening(en) zijn aangegeven inclusief de materiaalsoort en nummer van de leiding(en) alsook de diameter van de leiding(en)

Voor gebieden die in ontwikkeling zijn worden de volgende ondergronden gebruikt voor de aanvraag van een vergunning:

- ☐ De begrenzing van het plangebied
- ☐ Het matenplan van het ontwikkelde gebied
- ☐ Het K&L tracé vastgesteld door de projectontwikkelaar(gemeente of derden) voorzien van goedkeuring van de gemeente Deventer (bij derden) voor het over te dragen openbaar gebied

Bij het aanvragen van een beschikking verklaart de aanvrager:

• **Dat de netbeheerder voldoet aan de "Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten"**

Wij vragen met name aandacht voor artikel 6 tweede lid. Dit artikel beschrijft de verplichting voor beheerders om hun beheerpolygonen op te geven. Dit is noodzakelijk om graafberichten naar alle relevante beheerders te kunnen sturen. Als een beheerder geen beheerpolygoon heeft opgegeven zal de gebiedsinformatie niet verstrekt kunnen worden wat leidt tot onduidelijkheid voor de grondroerder.

Bij het constateren dat een netbeheerder niet voldoet aan deze verplichting zal de gemeente Deventer per direct het Agentschap Telecom hiervan op de hoogte stellen.

U dient rekening te houden met mogelijk een boete van maximaal 100.000 euro.

• **Dat de aanvrager op de hoogte is van de "Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur" (AVOI) en de daarbij behorende beleidsregels.**

6. Ondertekening:

Plaats:

Naam:

Handtekening:

Datum:

--

Formulier aanmelding en/of gereedmelding o.b.v. AVOI gemeente Deventer

☐

Aanmelding

☐

Gereedmelding

Aan: Gemeente Deventer
t.a.v. Team Voorbereiding / K&L
A. te Riele
Postbus 5000
7400 GC Deventer

E-mail: aja.te.riele@deventer.nl
Tel. : 06 22205398

Gegevens		Opdrachtgever: (=factuuradres)		Aannemer:	
Naam:					
Afdeling:					
Adres:					
Plaats:					
Telefoonnummer:					
Contactpersoon		Naam:			
		Telefoonnummer:			
Omschrijving werk					
Bonnummer:					
Vergunningsnummer:				Werknummer:	
Straatnaam:					
Van/bij:					
tot:					
Datum aanvang:				Datum gereed:	
Opgebroken wegverhardingen en bermen					
Lasgaten	Tarief	Totale opp.		Aantal	
Tegels:				M2	
Klinkers/:				M2	
Asfalt:				M2	
Bermen:				M2	
				M2	
				M2	
Langssleuven	Tarief	Lengte		Breedte	
Tegels:				M1	
Klinkers:				M1	
Asfalt:				M1	
Bermen:				M1	
Opsluitbanden:				M1	
Trottoirbanden:				M1	
Overige	Tarief	Verreken som			
Plantsoenstroken:	H			€	(conform Specificatie)
Sierbestrating/overige kosten:	H			€	(conform Specificatie)
Boringen	Tarief	Aantal			
0 – 6 m1:	H			ST.	
7 – 9 m1:	H			ST.	
> 10 m1:	H			ST.	
Datum:	(a)= aanmelding (a)		(g)		Handtekening:
	(g)= gereedmelding				

